

Решение №51-Р/2022
по результатам проведения внеплановой проверки
в Муниципальном общеобразовательном учреждении "Микулинская гимназия"

п. Лотошино
(место составления)

" 08 " декабря 2022 г.
(дата)

Вводная часть решения

Контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино, на основании Приказа финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 17 ноября 2022 года №50 в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации, в рамках ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, проведена внеплановая проверка у субъекта контроля - Муниципального общеобразовательного учреждения "Микулинская гимназия", согласно уведомления о проведении проверки от 17 ноября 2022 г. №б/н, запроса на представление необходимых документов, информации, сведений для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок от 17 ноября 2022 г. №б/н, направленных субъекту контроля по электронной почте 18 ноября 2022 г.

Внеплановая проверка осуществлена Инспекцией в следующем составе:

Должность	Ф.И.О.
Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна

Дата начала проведения проверки: "24" ноября 2022 г.

Дата окончания проведения проверки: "07" декабря 2022 г.

Проверяемый период: с "01" декабря 2020 г. по "31" декабря 2021 г.

Предмет внеплановой проверки - соблюдение субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок по п.6, п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по контрактам, заключенным на 2021 год.

Внеплановая проверка осуществлена в форме документарной проверки по муниципальным контрактам с реестровыми номерами в ЕИС: 350710039842000020, 3507100398421000001, 3507100399121000001, 3507100165920000018, 3507100161020000015.

Наименование субъекта внеплановой проверки (адрес местонахождения, ИНН/КПП):
Муниципальное общеобразовательное учреждение "Микулинская гимназия" (далее - МОУ "Микулинская гимназия"). Адрес местонахождения: 143822, Московская область, р.п. Лотошино, село Микулино, улица Школьная, дом 17 (ИНН 5071003906, КПП 507101001).

Место проведения проверки: 143800, Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18, каб. №5.

Описательная часть решения

Сведения о предоставлении Инспекции документов и информации:

В соответствии с запросом от 17 ноября 2022 года №б/н, необходимые документы и информация для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок, предоставлены субъектом контроля (вх. №16-КО от 24.11.2022 г.).

Данные о результатах анализа полученных документов и информации:

За проверяемый период директором Муниципального общеобразовательного учреждения "Микулинская гимназия" с 01.09.2012 года являлась Рябева Светлана Васильевна, назначенная на данную должность приказом Председателя Комитета по образованию администрации Лотошинского района Московской области от 31.08.2012 г. №13-К.

В целях соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, для организации деятельности МОУ "Микулинская гимназия", при осуществлении закупок для собственных нужд, контрактным управляющим был назначен директор МОУ "Микулинская гимназия" Рябева Светлана Васильевна.

Согласно приказа начальника отдела по образованию городского округа Лотошино от 15.02.2021 №05-к Рябева С.В. переведена на должность заместителя директора МОУ "Микулинская гимназия" (по личному заявлению). В соответствии с приказом начальника отдела по образованию городского округа Лотошино от 16.02.2021 №06-к, в связи с производственной необходимостью, исполнение обязанностей директора МОУ "Микулинская гимназия" с 16.02.2021 возложены на Рябева С.В. На основании приказа начальника отдела по образованию городского округа Лотошино от 26.02.2021 №07-к, в связи с больничным листом и.о. директора МОУ "Микулинская гимназия" Рябевой С.В., исполнение обязанностей директора МОУ "Микулинская гимназия" с 26.02.2021 возложены на Позднову В.В.

В соответствии с приказом начальника отдела по образованию городского округа Лотошино от 22.03.2021 №10-к, директором МОУ "Микулинская гимназия" с 22.03.2021 является Никитина Наталья Константиновна. В период с 22.03.2021 по 31.08.2021, а также на 2021-2022 учебный год контрактным управляющим МОУ "Микулинская гимназия" назначен директор МОУ "Микулинская гимназия" Никитина Наталья Константиновна (приказы от 05.04.2021 №39, от 31.08.2021 №143, соответственно).

В целях оптимизации сети образовательных учреждений и повышения эффективности деятельности образовательных учреждений городского округа Лотошино, согласно постановления главы городского округа Лотошино от 16.04.2021 г. №343 реорганизовано Муниципальное общеобразовательное учреждение «Савостинская средняя общеобразовательная школа» (МОУ «Савостинская СОШ», ИНН 5071003991) путем присоединения к нему Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №10 «Колокольчик» (МКДОУ «Детский сад №10 «Колокольчик», ИНН 5071001659) и Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №9 «Чебурашка» (МКДОУ «Детский сад №9 «Чебурашка», ИНН 5071001610).

Между сторонами заключены договора о присоединении Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №10 «Колокольчик», Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №9 «Чебурашка» к Муниципальному общеобразовательному учреждению «Савостинская средняя общеобразовательная школа» от 27.04.2021 г., утвержденные постановлением главы городского округа Лотошино от 19.05.2021 г. №452 и №453, соответственно.

Также, на основании постановления главы городского округа Лотошино от 01.04.2022 г. №349 прошла реорганизация Муниципального общеобразовательного учреждения "Микулинская гимназия" путем присоединения к нему Муниципального общеобразовательного учреждения «Введенская средняя общеобразовательная школа» (МОУ «Введенская средняя общеобразовательная школа», ИНН 5071003984) и Муниципального общеобразовательного учреждения «Савостинская средняя общеобразовательная школа».

Между сторонами заключены договора о присоединении Муниципального общеобразовательного учреждения «Введенская средняя общеобразовательная школа», Муниципального общеобразовательного учреждения «Савостинская средняя общеобразовательная школа» к Муниципальному общеобразовательному учреждению "Микулинская гимназия" от 31.08.2022 г., утвержденные постановлением главы городского округа Лотошино от 01.04.2022 г. №349.

Согласно вышеуказанных договоров основное учреждение считается правопреемником всех прав и обязанностей Присоединяемых учреждений.

По итогам реорганизации, согласно сведений, указанных в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), в отношении юридического лица Муниципального общеобразовательного учреждения "Микулинская гимназия" внесена запись о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ от 29.08.2022 года за государственным регистрационным номером (ГРН) 2225001960654. Сведения о правопродшественниках в ЕГРЮЛ зарегистрированы под ГРН 2225003477235 от 21.11.2022 года. Для проведения внеплановой проверки МОУ "Микулинская гимназия" считается - Субъектом контроля (Заказчиком).

В соответствии с Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 30.07.2015 г. №748 создано Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» (далее - МУ «ЦБМУ»).

17.03.2020 года, в соответствии с Постановлением главы городского округа Лотошино, Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» переименовано в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» и утвержден новый Устав (Постановление от 17.03.2020 №247).

Директором Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» с 01.01.2016 г. назначена Иванова Татьяна Вячеславовна (Распоряжение главы Лотошинского муниципального района Московской области от 10.11.2015 №416-рк (с изменением от 31.12.2015 №444-рк).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, письмом Комитета по конкурентной политике Московской области №50Исх-764/15 от 02.03.2015 г., Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 01.04.2016 г. №416 уполномоченным учреждением на определение поставщиков для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района утверждено - Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

Утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения – Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» и муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района при определении поставщиков для обеспечения муниципальных нужд от 01.04.2016 №417.

Постановлением главы городского округа Лотошино от 20.01.2020 г. №28 утвержден Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино. В марте 2022 года утвержден новый Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино (Постановление главы городского округа Лотошино от 15.03.2022 г. №265).

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на основании Приказа директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №23 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (с изменениями от 03.10.2016 №137, от 03.05.2017 №21).

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (Приказ директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №22). Приказом директора МУ «ЦБМУ» от 30.12.2020 г. №195 утверждено новое Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

В 2021 году между МОУ "Микулинская гимназия" и Муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 22.03.2021 №4 (до 2021 года действовал Договор на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2016 №4.). Согласно данного Договора МУ «ЦБМУ» осуществляет организацию и ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы (сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности), составление и предоставление бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством.

За проверяемый период определением поставщиков в МОУ "Микулинская гимназия" занимался начальник отдела закупок МУ «ЦБМУ» Тимагина Ирина Алексеевна (в настоящее время директор Муниципального учреждения «Центр муниципальных закупок»), прошедшая обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Межрегиональная

академия повышения квалификации» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение о повышении квалификации, регистрационный номер 3256-1-КС/К2016 от 18.07.2016 года), в ООО «Результат» по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на ведение профессиональной деятельности в сфере управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего (диплом о профессиональной переподготовке 130600003264, регистрационный номер 00269 от 23.04.2019 года).

Контрольным органом в сфере закупок обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по закупкам, осуществленным субъектом контроля у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона, в частности: реестровые номера контрактов в ЕИС 3507100398420000020 от 23.12.2020 г., 3507100165920000018 от 24.12.2020 г., 3507100161020000015 от 24.12.2020 г., заключенных на 2021 год.

Заказчик обязан был направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок уведомление с соответствующими документами по вышеуказанному контракту не поступали.

Также, Контрольным органом обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 г. №1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч.5 и ч.5.1 ст.99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 06.08.2020 г. №1193), по закупкам, осуществленным субъектом контроля у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в частности: реестровые номера контрактов в ЕИС 3507100398421000001 от 02.04.2021 г., 3507100399121000001 от 29.03.2021 г., заключенных на 2021 год.

Заказчик должен был направить на согласование в Контрольный орган в сфере закупок проект контракта (на бумажном носителе) до направления его участнику закупки, с которым заключался данный контракт.

В Контрольный орган в сфере закупок на согласование проект контракта, на бумажном носителе, не поступал, соответственно, уведомление о соответствии контролируемой информации субъекту контроля не направлялось.

Мотивировочная часть решения

В ходе проведения анализа информации, размещенной на сайте Главного контрольного управления Московской области, в соответствии п.п. «б» п.2 ч.15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Контрольным органом в сфере закупок проведена внеплановая проверка у субъекта контроля и обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, по ч.2 ст.93 вышеуказанного закона (закупки по п. 6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), по Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 г. №1193 (закупки по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), в частности:

1. В 2020 году субъектом контроля осуществлена закупка на 2021 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Услуги охраны», размещена в ЕИС в плане-графике 01.12.2020 года. Субъектом контроля заключен контракт с Волоколамским отделом вневедомственной охраны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области» (Волоколамский ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 23.12.2020 года №23/21, на сумму 30981,60 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100398420000020, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 24.12.2020 г.), ИКЗ 20-35071003984507101001-0011-001-8010-244.

По данному контракту, по соглашению сторон было заключено дополнительное соглашение №1 от 13.01.2021 г. (изменение банковских реквизитов исполнителя), которое было подписано сторонами 13.01.2021 г., размещено в ЕИС 14.01.2021 г. в 08-46. Также, по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение №2 от 28.01.2021 г. (изменение банковских реквизитов заказчика), сторонами подписано 28.01.2021 г., размещено в ЕИС 29.01.2021 г. в 08-24.

Также, в ходе проверки данного контракта, выявлено несвоевременное размещение в ЕИС:

- Акта №0864 от 31.07.2021 г. выполненных работ. Исполнителем данный акт подписан 03.08.2021 г., заказчиком 09.08.2021 г., а в ЕИС размещен 01.09.2021 г. в 14-31;

- Акта №1472 от 30.11.2021 г. выполненных работ. Исполнителем данный акт подписан 07.12.2021 г., заказчиком 08.12.2021 г., а в ЕИС размещен 17.12.2021 г. в 10-20.

На 2021 год, субъектом контроля, в 2020 году осуществлена закупка у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Услуги охраны», размещена в ЕИС в плане-графике 10.12.2020 года. Субъектом контроля заключен контракт с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области» (ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 24.12.2020 года №16/21, на сумму 30981,60 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100165920000018, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 24.12.2020 г.), ИКЗ 20-35071001659507101001-0013-001-8010-244.

По данному контракту, по соглашению сторон было заключено дополнительное соглашение №1 от 14.01.2021 г. (изменение банковских реквизитов исполнителя), которое было подписано сторонами 14.01.2021 г., размещено в ЕИС 14.01.2021 г. в 18-17. Также, по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение №2 от 29.01.2021 г. (изменение банковских реквизитов заказчика), сторонами подписано 29.01.2021 г., размещено в ЕИС 01.02.2021 г. в 11-39. В связи с переменной заказчика, заключено дополнительное соглашение №3 от 07.09.2021 г., сторонами подписано 20.09.2021 г., размещено в ЕИС 21.09.2021 г. в 20-06.

В ходе проверки данного контракта, также выявлено несвоевременное размещение в ЕИС:

- Акта №1144 от 30.09.2021 выполненных работ. Исполнителем данный акт подписан 05.10.2021 г., заказчиком 05.10.2021 г., а в ЕИС размещен 27.10.2021 г. в 10-10;

- Акта №1476 от 30.11.2021 выполненных работ. Исполнителем данный акт подписан 07.12.2021 г., заказчиком 09.12.2021 г., а в ЕИС размещен 17.12.2021 г. в 10-53.

Также, в 2020 году на 2021 год субъектом контроля осуществлена закупка у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Услуги охраны», размещена в ЕИС в плане-графике 01.12.2020 года. Субъектом контроля заключен контракт с Волоколамским отделом вневедомственной охраны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области» (Волоколамский ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 24.12.2020 года №14/21, на сумму 30981,60 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100161020000015, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 25.12.2020 г.), ИКЗ 20-35071001610507101001-0014-001-8010-244.

По соглашению сторон, по данному контракту, было заключено дополнительное соглашение №1 от 13.01.2021 г. (изменение реквизитов исполнителя), которое было подписано сторонами 13.01.2021 г., размещено в ЕИС 14.01.2021 г. в 08-47. Также, по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение №1 от 29.01.2021 г. (изменение банковских реквизитов заказчика), сторонами подписано 29.01.2021 г., размещено в ЕИС 01.02.2021 г. в 09-22. Сторонами заключено дополнительное соглашение №2 от 25.02.2021 г. (изменение банковских реквизитов исполнителя), которое было подписано сторонами 26.02.2021 г., размещено в ЕИС 26.02.2021 г. в 11-22. И еще, в связи с переменной заказчика, было заключено дополнительное соглашение №3 от 02.09.2021 г., сторонами подписано 20.09.2021 г., размещено в ЕИС 23.09.2021 г. в 12-33.

По вышеуказанным нарушениям, в соответствии с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению заказчик должен приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомление с соответствующими документами по вышеуказанному контракту от субъекта контроля не поступало, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП Российской Федерации.

По нарушению, в части размещения информации (сведений) в ЕИС, то согласно ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация, которая указана в пункте 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 статьи 103, направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Несвоевременное размещение в ЕИС документов (информации) влечет нарушение норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, в частности: ч.3 ст.103 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», что квалифицирует нарушение по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. Субъектом контроля, в 2021 году осуществлена закупка у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Поставка учебной литературы», размещена в ЕИС в плане-графике 29.03.2021 года. Субъектом контроля заключен контракт с Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» 02.04.2021 года №19/У, на сумму 123162,05 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100398421000001, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 02.04.2021 г.), ИКЗ 21-35071003984507101001-0004-001-0000-244.

В ходе проверки данного контракта, выявлено несвоевременное размещение в ЕИС:

- ТОРГ-12, унифицированный формат, приказ ФНС России от 30.11.2015 г. №ММВ-7-10/551@ (в Приложении №3 к контракту данный документ указан как документ о приемке) от 07.07.2021 г. №35027. Поставщиком данный документ подписан 09.09.2021 г., заказчиком 10.09.2021 г., а в ЕИС размещен 27.09.2021 г. в 16-25.

Также, в 2021 году заказчиком, осуществлена закупка у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Поставка учебной литературы», размещена в ЕИС в плане-графике 24.03.2021 года. Субъектом контроля заключен контракт с Акционерным обществом «Издательство «Просвещение» 29.03.2021 года №УЛ-9, на сумму 92023,69 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100399121000001, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 30.03.2021 г.), ИКЗ 21-35071003991507101001-0005-001-0000-244.

В ходе проверки данного контракта, выявлено несвоевременное размещение в ЕИС:

- ТОРГ-12, унифицированный формат, приказ ФНС России от 30.11.2015 г. №ММВ-7-10/551@ (в Приложении №3 к контракту данный документ указан как документ о приемке) от 07.07.2021 г. №35028. Поставщиком данный документ подписан 12.08.2021 г., заказчиком 18.08.2021 г., а в ЕИС размещен 01.09.2021 г. в 14-58.

По данным нарушениям, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 г. №1193, при осуществлении закупки у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, заказчик должен был направить на согласование в Контрольный орган в сфере закупок проект контракта (на бумажном носителе) до направления его участнику закупки, с которым заключался контракт.

В Контрольный орган в сфере закупок на согласование проект контракта, на бумажном носителе, не поступал, соответственно, уведомление о соответствии контролируемой информации субъекту контроля не направлялось, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

По нарушению, в части размещения информации (сведений) в ЕИС, то согласно ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация, которая указана в пункте 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 статьи 103, направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Несвоевременное размещение в ЕИС документов (информации) влечет нарушение норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, в частности: ч.3 ст.103 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», что квалифицирует нарушение по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Нормы законодательства, нормативно-правовых актов, которыми руководствовалась Инспекция при проведении проверки:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 №1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч.5 и ч.5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
4. Постановление главы Лотошинского муниципального района от 31.12.2013 № 1109 «О создании контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории Лотошинского муниципального района» (с изменениями от 22.01.2021 №18);
5. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 30.12.2020 №54 «Об утверждении административного регламента по

осуществлению муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;

6. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 17.11.2022 №50 «О проведении внеплановой проверки в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Микулинская гимназия».

Резолютивная часть решения

1. Выводы Инспекции о наличии нарушений законодательства о контрактной системе со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.

1. В соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» субъектом контроля проведены закупки у единственного поставщика по основанию п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключены муниципальные контракты на оказание охранных услуг от 23.12.2020 г. №23/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100398420000020), от 24.12.2020 г. №16/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100165920000018), от 24.12.2020 г. №14/21 (реестровый номер в ЕИС 3507100161020000015).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по ч.2 ст.93, ч.3 ст.103 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

Согласно ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомление с соответствующими документами не поступало, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация, которая указана в пункте 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 статьи 103, направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Контрольным органом в сфере закупок выявлено несвоевременное размещение в ЕИС акта о выполнении работ (оказании услуг)- в 4-х случаях, что квалифицирует нарушение по ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. Также, в соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, субъектом контроля проведены закупки у единственного поставщика по основанию п.14 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключены муниципальные контракты на поставку учебной литературы от 02.04.2021 г. №19/У (реестровый номер в ЕИС 3507100398421000001), от 29.03.2021 г. №УЛ-9 (реестровый номер в ЕИС 3507100399121000001).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 года №1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч.5 и ч.5.1 ст.99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», по ч.3 ст.103 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 г. №1193, при осуществлении закупки у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, заказчик должен был направить на согласование в Контрольный орган в сфере закупок проект контракта (на бумажном носителе) до направления его участнику закупки, с которым заключался контракт.

В Контрольный орган в сфере закупок на согласование проект контракта, на бумажном носителе, не поступал, соответственно, уведомление о соответствии контролируемой информации субъекту контроля не направлялось, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация, которая указана в пункте 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 статьи 103, направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Контрольным органом в сфере закупок выявлено несвоевременное размещение в ЕИС ТОРГ-12, унифицированный формат, приказ ФНС России от 30.11.2015 г. №ММВ-7-10/551@ - в 2-х случаях, что квалифицирует нарушение по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. На основании вышеизложенного субъекту контроля Инспекцией вынесено решение:

2.1. По контрактам от 23.12.2020 года №23/21 на сумму 30981,60 рублей (реестровый номер в ЕИС 3507100398420000020, ИКЗ 20-35071003984507101001-0011-001-8010-244), от 24.12.2020 года №16/21, на сумму 30981,60 рублей (реестровый номер в ЕИС 3507100165920000018, ИКЗ 20-35071001659507101001-0013-001-8010-244), от 24.12.2020 года №14/21, на сумму 30981,60 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100161020000015, ИКЗ 20-35071001610507101001-0014-001-8010-244), от 02.04.2021 года №19/У, на сумму 123162,05 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100398421000001, ИКЗ 21-35071003984507101001-0004-001-0000-244), от 29.03.2021 года №УЛ-9, на сумму 92023,69 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100399121000001, ИКЗ 21-35071003991507101001-0005-001-0000-244) – в связи с малозначительными административными правонарушениями, а также по ряду нарушений срок давности привлечения к административной ответственности по которым истек, Инспекцией принято решение не направлять материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Главное контрольное управление Московской области.

2.2. Муниципальному общеобразовательному учреждению «Микулинская гимназия», при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления о такой закупке и соответствующих документов.



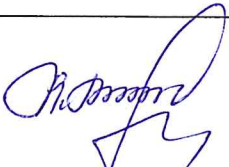
2.3. Субъекту контроля при осуществлении закупки у единственного поставщика по п.14 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления на согласование в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино проекта контракта (на бумажном носителе) до направления его участнику закупки, с которым планируется его заключение.

2.4. МОУ «Микулинская гимназия» не допускать не размещения, несвоевременного размещения актов выполненных работ (оказанных услуг), документов о приемке товара, которые в соответствии с законодательством о контрактной системе обязательны к размещению в ЕИС, а также размещать достоверную, полную информацию (документы).

2.5. Не допускать нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации, нормативно - правовых актов Московской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и следить за изменениями данного законодательства.

3. Субъект контроля в течение десяти рабочих дней со дня получения копии решения по результатам проведения внеплановой проверки вправе представить в Контрольный орган в сфере закупок письменные возражения (замечания) по фактам, изложенным в данном решении, которые приобщаются к материалам проверки.

Подписи членов Инспекции

Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна	
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна	
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна	

С решением внеплановой проверки ознакомлен(а), копию решения со всеми приложениями получил(а):

(ФИО руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального заказчика)

