



ГЛАВА

Лотошинского муниципального района Московской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.12.2014 № 943

п. Лотошино

Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Лотошинского муниципального района

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 3 пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», подпунктом 3 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распоряжением Министерства экономики Московской области от 01.12.2010 № 89-РМ «Об утверждении Методических рекомендаций по определению нормативных затрат на содержание государственными учреждениями Московской области государственных услуг (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Московской области», в целях совершенствования методики планирования бюджетных ассигнований по финансовому обеспечению муниципальных заданий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями при формировании бюджета Лотошинского муниципального района постановляю:

1. Утвердить Порядок расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Лотошинского муниципального района (приложение №1).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Лотошинского муниципального района А.Э.Шагиева.

Глава Лотошинского
муниципального района

ВЕРНО: *

Разослать: Шагиеву А.Э., ФЭУ, отделу по образованию, МФЦ, отделу по культуре, делам молодежи, спорту и туризму, МУ КСЦ «Лотошино», прокурору Лотошинского района, в дело.

Е.Л. Долгасова

Шагиев

Приложение № 1 к постановлению Главы
Лотошинского муниципального района
от 11.12.2014 № 943

Порядок

расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Лотошинского муниципального района

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных бюджетными и автономными учреждениями (далее - учреждения) Лотошинского муниципального района муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Лотошинского муниципального района (далее - Порядок) разработан с целью определения размера бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при выполнении муниципальных заданий учреждениями Лотошинского муниципального района.

2. Нормативные затраты рассчитываются в соответствии с перечнем муниципальных услуг (работ), оказываемых физическим и юридическим лицам учреждениями Лотошинского муниципального района за счет средств бюджета Лотошинского муниципального района на очередной финансовый год.

3. Планирование бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг осуществляется главными распорядителями средств бюджета Лотошинского муниципального района и органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя (далее - главные распорядители) на основе оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета Лотошинского муниципального района на очередной финансовый год.

4. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определяются по решению главных распорядителей средств:

- 1) отдельно по каждому учреждению Лотошинского муниципального района;
- 2) в среднем по группе учреждений Лотошинского муниципального района;
- 3) по группе учреждений Лотошинского муниципального района с использованием корректирующих коэффициентов.

Выбор способа определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги (выполнения работ).

5. При использовании средних значений по группе учреждений Лотошинского муниципального района нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) на очередной финансовый год и плановый период рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (работы) по всем учреждениям Лотошинского муниципального района, входящим в группу, на количество учреждений, входящих в группу.

6. При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями Лотошинского муниципального района осуществляется путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (работы) по группе учреждений Лотошинского муниципального района на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности учреждений (например, место нахождения, обеспеченность инженерной инфраструктурой, вид учреждения, качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ)).

При этом в расчете нормативных затрат должны быть указаны виды применяемых корректирующих коэффициентов.

7. Нормативные затраты утверждаются по каждой муниципальной услуге, включенной в утвержденный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых бюджетными и автономными учреждениями Лотошинского муниципального района.

При этом затраты суммируются в случае, если муниципальное задание содержит требования к предоставлению нескольких муниципальных услуг.

8. Главными распорядителями бюджетных средств в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Лотошинского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период, приоритета стоящих перед ним задач, показателей объема (содержания) муниципальной услуги (работы) и выбранной методики расчета нормативных затрат определяется величина нормативов на текущий финансовый год.

9. Расчет финансового обеспечения муниципального задания (объем субсидии на выполнение муниципального задания) учреждению в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$F = \sum_y N_{i,i} \times k_i + N_{им}, \text{ где:}$$

F - объем субсидии на выполнение муниципального задания учреждению в соответствующем финансовом году;

\sum_i - сумма нормативных затрат, определенных для i -ых муниципальных услуг;

N_i - нормативные затраты на оказание i -ой муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

k_i - объем (количество единиц) оказания i -ой муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

$N_{им}$ - нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

II. Методы определения нормативных затрат

10. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие методы: нормативный; структурный; экспертный.

11. При применении нормативного метода нормативные затраты определяются путем умножения стоимости единицы группы затрат (рабочего времени персонала, расходных материалов) на количество единиц группы затрат, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги (выполнения единицы работы).

В случае наличия утвержденных натуральных норм потребления товаров и услуг, характеризующих процесс оказания муниципальной услуги (выполнения работы), в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, типовых штатных расписаний, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги (выполнения работы) указанные натуральные нормы используются при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы).

В случае отсутствия утвержденных натуральных норм главными распорядителями средств бюджета Лотошинского муниципального района в целях определения нормативных затрат самостоятельно должны устанавливаться натуральные нормы.

При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не должен превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели

сводной бюджетной росписью бюджета Лотошинского муниципального района и бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета Лотошинского муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период.

12. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, занятого в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), численности персонала, непосредственно занятого в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги (выполнении работы)).

13. Экспертный метод применяется в случае отсутствия возможности использования нормативного или структурного методов.

При применении данного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли данной группы затрат в общем объеме затрат; оценки трудозатрат, необходимых для оказания муниципальной услуги (выполнения работ)).

14. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги (выполнения работ).

III. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы)

15. Нормативные затраты на оказание i -ой муниципальной услуги (выполнение работы) в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

$$N_i = \sum_j G_j, \text{ где:}$$

N_i - нормативные затраты на оказание i -ой муниципальной услуги (выполнение работы) в соответствующем финансовом году;

\sum_j - сумма нормативных затрат, определенных для j -ой группы затрат;

G_j - нормативные затраты, определенные для j -ой группы затрат на единицу услуги (работы) на соответствующий финансовый год.

16. В составе нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы) учитываются:

- нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы);

- нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества, в соответствии с разделом IV настоящего Порядка).

17. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), учитываются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы);

- нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги (выполнения работы);

- иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы).

18. К затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), и к нормативным затратам на содержание имущества.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в соответствии с разделом IV настоящего Порядка);
- нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (выполнения работ) (далее - нормативные затраты на содержание недвижимого имущества);
- нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества (далее - нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества);
- нормативные затраты на приобретение услуг связи;
- нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;
- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы));
- прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

19. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям работающих с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), в соответствии с действующей системой оплаты труда.

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала), определяются исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем учреждения, с учетом действующей системы оплаты труда и согласовываются с администрацией Лотошинского муниципального района.

20. Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

21. Нормативные затраты на коммунальные услуги для учреждений определяются исходя из нормативов потребления коммунальных услуг с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения или исходя из фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы в натуральных показателях с учетом изменений в составе используемого при оказании муниципальных услуг (выполнении работ) недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

Нормативные затраты на коммунальные услуги определяются обособленно по видам энергетических ресурсов:

- нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;
- нормативные затраты на горячее водоснабжение;
- нормативные затраты на теплоснабжение;
- нормативные затраты на электроснабжение;
- нормативные затраты на газоснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги устанавливаются нормативы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги (работы) для группы учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих схожий набор услуг, с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности.

В составе нормативных затрат на коммунальные услуги учитываются:

- нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение, горячее водоснабжение в размере 100% общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
 - нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50% общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
 - нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90% общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.
22. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества детализируются по следующим группам затрат:
- нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;
 - нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества, не учтенные в составе целевых субсидий;
 - нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;
 - нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;
 - прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

23. Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества детализируются по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;
- нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги;
- нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

24. Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение транспортных услуг определяются исходя из нормативов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении.

25. В случае если учреждение оказывает несколько муниципальных услуг (выполняет работ) либо также оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) на платной основе для физических и юридических лиц, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам (работам) может осуществляться одним из следующих способов:

- пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальной услуги (выполнении работы);
- пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) в случае, если муниципальные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальным бюджетным учреждением, имеют одинаковую единицу измерения объема услуг (чел., посещений, дней, машино-часов и т.д.);
- пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (выполнения каждой работы);
- путем отнесения всего объема затрат на общехозяйственные нужды на одну муниципальную услугу (или часть оказываемых учреждением муниципальных услуг), выделенную(ых) в качестве основной(ых) муниципальной услуги для учреждения;
- пропорционально иному выбранному показателю.

26. Исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества учреждений оформляются в виде таблицы согласно приложению к настоящему Порядку.

IV. Определение нормативных затрат на содержание имущества

27. Нормативные затраты на содержание имущества учреждения рассчитываются с учетом следующих затрат:

- на потребление тепловой энергии в размере 50% общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- на потребление электрической энергии в размере 10% общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за учреждением или приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем бюджетных средств Лотошинского муниципального района на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

28. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии определяются исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

$$N = T \times V \times 0,5, \text{ где:}$$

- N - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;
- T - тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий год;
- V - объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества;
- 0,5 - см. п. 27.

29. Нормативные затраты на потребление электрической энергии определяются исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

$$N = T \times V \times 0,1, \text{ где:}$$

- N - нормативные затраты на электроснабжение;
- T - тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;
- V - объем потребления электрической энергии (кВт/ч, мВт/ч) в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества;
- 0,1 - см. п. 27.

30. В случае сдачи в аренду с согласия администрации Лотошинского муниципального района недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение этого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества включаются в стоимость арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

31. Норматив затрат на уплату налога на имущество рассчитывается исходя из среднегодовой стоимости имущества учреждения, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период, в котором рассчитываются нормативные затраты,

и ставки налога на имущество учреждений, установленной в соответствии с действующим законодательством.

Среднегодовая стоимость имущества учреждения, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период рассчитывается как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на число месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу:

$$P = \frac{O_{n1} + \dots + O_{n12} + O_{k12}}{12 + 1},$$

- где:
- O_{n1} - остаточная стоимость имущества на 1-е число каждого месяца;
- O_{k12} - остаточная стоимость имущества на последнее число налогового периода.

32. Норматив затрат на уплату земельного налога рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельного участка, предоставленного учреждению на праве оперативного управления, и ставки земельного налога в Лотошинском муниципальном районе.

Утверждаю

Главный распорядитель средств
бюджета Лотошинского муниципального района

(подпись, Ф.И.О. руководителя главного распорядителя)
"___" _____ 20__ г.

Исходные данные и результаты расчетов объема
нормативных затрат на оказание учреждениями муниципальных
услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание
имущества учреждений Лотошинского муниципального района
на ___ год и на плановый период ___ и ___ годов

Наименование муниципальной услуги (работы)	Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы)	Нормативные затраты на общехозяйственные нужды	Итого нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) <*>	Объем муниципальной услуги (работы)	Нормативные затраты на содержание имущества учреждения	Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания <***>
1	2	3	4	5	6	7
Услуга № 1						
Услуга № 2						

...						
Итого отчетный финансовый год						
Услуга № 1						
Услуга № 2						
...						
Итого текущий финансовый год						
Услуга № 1						
Услуга № 2						
...						
Итого очередной финансовый год						
Услуга № 1						
Услуга № 2						
...						
Итого первый год планового периода						
Услуга № 1						
Услуга № 2						
...						
Итого второй год планового						

периода						
---------	--	--	--	--	--	--

<*> Определяется путем суммирования нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы) (графа 2), и затрат на общехозяйственные нужды (графа 3).

<***> Определяется путем суммирования произведения итогового объема нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) (графа 4) на объем муниципальной услуги (работы) (графа 5) с затратами на содержание имущества муниципального бюджетного учреждения (графа 6).