**Заключение №3 на внесение изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 21.12.2016 года №188/37«О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

от 7 июня 2017 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 21.12.2016 года №188/37 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения о внесении изменений в бюджет), подготовлено на основании:

* Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
* Решений Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011г. № 294/30 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района» (с учетом изменений и дополнений), от 31.10.2016г. №237/28 «О передаче контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий контрольно-счетной палаты сельского поселения Микулинское»;
* Решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 20.08.2014г. № 61/12 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сельское поселение Микулинское»;

- иных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Лотошинского муниципального района, сельского поселения Микулинское.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района от 21.12.2016 года №188/37 ( с изменениями от 15.02.2017 года №198/38, от28.04.2017 №206/40) утвержден бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по доходам в сумме 40380,9 тыс. рублей, 33 934,0 тыс. рублей и 34 538,0 тыс. рублей соответственно, по расходам 41180,9 тыс. рублей, 34 734,0 тыс. рублей и 35 338,0 тыс. рублей соответственно. Дефицит бюджета сельского поселения Микулинское утвержден на 2017 год в суме 800,0 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – 800,0 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения Микулинское вносятся изменения в бюджет сельского поселения Микулинское на 2017 год:

по доходам к увеличению на 6660,0 тыс. рублей,

по расходам к увеличению на 6660,0 тыс. рублей.

С учетом изменений основные характеристики бюджета сельского поселения Микулинское на 2017 год предлагаются к утверждению:

- общий объем доходов - 47040,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 31480,9 тыс. рублей или 66,9%,

- общий объем расходов бюджета – 47840,9 тыс. рублей,

- дефицит бюджета 800,0 тыс. рублей.

**Изменение доходной части бюджета сельского поселения.**

Проектом предлагаются изменения по следующим **доходным источникам**, которые представлены в таблице (в тыс. рублях):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Разделы бюджетной классификации** | **Действую-щая редакция** | **С учетом уточнений** | **Изменение** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе** | **40380,9** | **47040,9** | **+6660,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе** | **8780,0** | **15440,0** | **+6660,0** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 530,0 | 530,0 | 0 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО, в том числе | 6 700,0 | 6 700,0 | 0 |
| Земельный налог | 6 000,0 | 6 000,0 | 0 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, в том числе | 130,0 | 89,3 | -40,7 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 50,0 | 9,3 | -40,7 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков) | 80,0 | 80,0 | 0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВУ, в том числе | 520,0 | 560,7 | +40,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 250,0 | 250,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 270,0 | 310,7 | -40,7 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 890,0 | 7550,0 | +6660,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 340,0 | 5560,0 | +5220,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 550,0 | 1990,0 | +1440,0 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЕ ДОХОДЫ | 10,0 | 10,0 | 0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе** | **31 600,9** | **31 600,9** | **0** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 25395,0 | 25395,0 | **0** |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 758,0 | 758,0 | 0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 267,0 | 267,0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 5 060,9 | 5060,9 | 0 |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ | 120,0 | 120,0 | 0 |

Проектом решения предлагается в 2017 году :

- уменьшить *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* на 40,7 тыс. рублей в связи с сокращением арендуемых помещений,

- увеличить *прочие затраты от компенсации затрат бюджетов поселений* на 40,7 ты. рублей в связи с увеличением компенсационных выплат за коммунальные услуги,

- увеличить *доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу* на 5220,0 тыс. рублей,

- увеличить *доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* на1440,0 тыс. рублей.

Увеличение доходных источников от реализации основных средств и земельных участков планируется за счет включения в прогнозный план приватизации на 2017 год дополнительно 4 объектов муниципальной собственности.

По остальным доходным источникам изменения на 2017 год не предусматриваются.

Проектом решения предлагается внесение изменений в доходную часть бюджета сельского поселения на плановый период 2018 и 2019 годов.

С учетом внесенных изменений в бюджет Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов уменьшена субвенция бюджету поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 9,0 тыс. рублей ежегодно. В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год составит 33 925 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 25 582 тыс. рублей, объем доходов на 2019 год составит 34 529 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 25 865 тыс. рублей.

По остальным доходным источникам бюджет на плановый период 2018 и 2019 годов не претерпел изменений.

**Изменение расходной части бюджета сельского поселения.**

Структура расходов в предложенном проекте сформирована с учетом мероприятий муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области.

Проектом решения расходную часть бюджета на 2017 год предлагается утвердить в объеме **47840,9** тыс. рублей. В представленном проекте решения предлагается увеличить расходную часть бюджета в действующей редакции на 6660,0 тыс. рублей

Изменения расходной части бюджета сельского поселении Микулинское по разделам и подразделам представлены в таблице (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | С учетом изменений | Действую-щая редакция | Измене-ния |
| **0100 Общегосударственные вопросы** | **17835,3** | **11654,5** | +6180,8 |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1577,2 | 1496,7 | +80,5 |
| 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 15784,7 | 9684,4 | +6100,3 |
| 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 313,4 | 313,4 |  |
| 0111 Резервные фонды | 30,0 | 30,0 |  |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 130,0 | 130,0 |  |
| **0200 Национальная оборона** | **267,0** | **267,0** |  |
| 0204 Мобилизационная подготовка экономики | 267,0 | 267,0 |  |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **340,0** | **340,0** |  |
| 0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 340,0 | 340,0 |  |
| **0400 Национальная экономика** | **3934,5** | **3924,5** | **+10,0** |
| 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 3899,0 | 3080,0 | +10,0 |
| 0412 Другие вопросы в области национальной экономики | 25,5 | 25,5 |  |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **10806,3** | **10337,1** | **+469,2** |
| 0501 Жилищное хозяйство |  |  |  |
| 0502 Коммунальное хозяйство | 424,9 | 424,9 |  |
| 0503 Благоустройство | 10381,4 | 9912,2 | +469,2 |
| **0700 Образование** | **100,0** | **100,0** |  |
| 0707 Молодежная политика и оздоровление детей | 100,0 | 100,0 |  |
| **0800 Культура. кинематография** | **11999,0** | **11999,0** |  |
| 0801 Культура | 11999,0 | 11999,0 |  |
| **1000 Социальная политика** | **556,0** | **556,0** |  |
| 1001 Пенсионное обеспечение | 556,0 | 556,0 |  |
| **1100 Физическая культура и спорт** | **1952,8** | **1952,8** |  |
| 1101 Физическая культура | 1882,8 | 1882,8 |  |
| 1102 Массовый спорт | 70,0 | 70,0 |  |
| **1300 Обслуживание государственного и муниципального долга** | **50,0** | **50,0** |  |
| 1301 Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 50,0 | 50, |  |
| **ИТОГО** | **47840,9** | **41180,9** | **+6660,0** |

Вносимые изменения перераспределяют программные и непрограммные направления расходования средств бюджета сельского поселения Микулинское.

Проектом предлагаются следующие изменения в муниципальные программы сельского поселения Микулинское:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | код | С учетом уточнения | Действую-щая редакция | Измене-ние |
| Муниципальная программа "Развитие культуры в сельском поселении Микулинское" на 2015-2019 годы | 01 0 00 00000 | 11999,0 | 11999,0 |  |
| Муниципальная программа "Эффективная власть" на 2015-2019 годы" | 02 0 00 00000 | 16231,7 | 10131,4 | +6100,3 |
| Муниципальная программа "Безопасность сельского поселения Микулинское" на 2015-2019 годы | 03 0 00 00000 | 370,0 | 370,0 |  |
| Муниципальная программа "Молодежная политика и спорт" на 2015-2019 годы | 04 0 00 00000 | 2052,8 | 2052,8 |  |
| Муниципальная программа "Благоустройство" на 2015-2019 годы | 05 0 00 00000 | 7690,7 | 7211,5 | +479,2 |
| Муниципальная программа "Организация уличного освещения, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Микулинское" на 2015-2019 годы | 06 0 00 00000 | 3471,0 | 3471,0 |  |
| Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы" | 07 0 00 00000 | 3080,0 | 3080,0 |  |
| Муниципальная программа «Газификация населенных пунктов сельского поселения Микулинское на 2014-2017 годы» | 09 0 00 00000 | 424,9 | 424,9 |  |
| **Итого по муниципальным программам** |  | **45320,1** | **38740,6** | **+6579,5** |
| Непрограммные расходы, в том числе |  | 2520,8 | 2440,3 | +80,5 |
| Расходы на функционирование высшего должностного лица местной администрации (глава сельского поселения) |  | 1577,2 | 1496,7 | +80,5 |
| Расходы по обеспечению деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (КСП) |  | 313,4 | 313,4 |  |
| Прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений |  | 74,2 | 74,2 |  |
| Доплата к пенсиям государственных служащий субъектов РФ и муниципальных служащих |  | 556,0 | 556,0 |  |
| **Всего расходы** |  | **47840,9** | **41180,9** | **+6660,0** |

Предлагаемым проектом увеличиваются расходы по следующим муниципальным программам:

- Расходы по муниципальной программе сельского поселения Микулинское «Эффективная власть" на 2015-2019 годы» увеличиваются на 6100,3 тыс. рублей и составят 16231,7 тыс. рублей. Предлагается к увеличению объем средств, направляемый на погашение субсидиарной кредиторской задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту СДК д.Савостино (решение Арбитражного суда Московской области от 14.12.2016 года по делу №А41-78076/16).

-Расходы по муниципальной программе « Благоустройство на 2015-2019 годы» увеличиваются в общей сумме на 479,2 тыс. рублей, в том числе за счет внесения изменений по следующим мероприятиям программы:

а) увеличиваются расходы на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 10,0 тыс. рублей в части софинансирования данных расходов за счет средств бюджета сельского поселения;

б) увеличиваются расходы на приобретение и содержание малых архитектурных форм на 200,0 тыс. рублей;

в) увеличиваются расходы на укрепление материально-технической базы сельского поселения Микулинское для обеспечения нужд по благоустройству территории поселения на 269,2 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения Микулинское увеличиваются на 80,5 тыс. рублей в части содержания высшего должностного лица сельского поселения Микулинское.

Законом Московской области от 11.11.2011 N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области" установлен исчерпывающий перечень ежемесячных и дополнительных выплат для лиц , замещающих муниципальную должность (пункт 1 статьи 3). Бюджетом сельского поселения Микулинское на 2017 год и плановый период на 2018 и 2019 годы в действующей редакции утверждены расходы по содержанию высшего должностного лица сельского поселения Микулинское в полном объеме (1496,7 тыс. рублей).

**Предлагаемые проектом бюджета увеличение денежного содержания высшего должностного лица сельского поселения Микулинское является неправомерным и нарушает положения закона Московской области от 11.11.2011 N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области".**

Проектом решения изменяется расходная часть бюджета сельского поселения Микулинское на плановый период 2018 и 2019 годов.

Проектом предлагается уменьшение расходов по разделу 02 «Национальная оборона», подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме по 9,0 тыс. рублей ежегодно и с учетом вносимых изменений составят по 267,0 тыс. рублей в 2018 и 2019 годах. Данные расходы запланированы в рамках муниципальной программы «Эффективная власть на 2015-2019 годы».

С учетом изменений общий объем расходов оставит в 2018 году 34 725 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 896 тыс. рублей, в 2019 году расходы составят 35 329 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 788 тыс. рублей.

**Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Проект решения о внесении изменений в бюджет сельского поселении Микулинское не предусматривает изменения размера дефицита бюджета. Дефицит бюджета на 2017 год составляет 800,0 тыс. рублей или 5,2% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Дефицит бюджета на 2018 го составит 800,0 тыс. рублей, на 2019 год – 800,0 тыс. рублей.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов сельского поселении Микулинское Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 21.12.2016 года №188/37 «О бюджете сельского поселении Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района считает:

- представленный проект решения о внесении изменений в бюджет в части увеличения денежного содержания высшего должностного лица сельского поселения Микулинское на 2017 год является неправомерным и нарушает положения закона Московской области от 11.11.2011 N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области» ,

- представленный проект может быть рассмотрен Советом депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района **повторно с учетом устранения отмеченных нарушений**.

07.06.2017г.

Главный эксперт Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А.Хохлова