## ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах совместного с правоохранительными органами контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области, выделенных на основное мероприятие: «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2022».**

**1. Основание для проведения проверки:**

- пункт 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на 2020 год;

- распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 21.09.2020 года №01-06/10;

- распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 28.09.2020 года №01-06/12 «О приостановлении совместного с правоохранительными органами контрольного мероприятия»;

- распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 21.10.2020 года №01-06/13 «О продлении срока приостановления совместного с правоохранительными органами контрольного мероприятия»;

- распоряжение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 25.01.2021 года №01-06/01 «О возобновлении совместного с правоохранительными органами контрольного мероприятия».

**2. Предмет проверки:** бюджетные средства городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области, направленные на финансирование основного мероприятия: «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

**3. Объекты проверки:**

Администрация городского округа Лотошино Московской области.

**4. Срок проведения проверки** : с 21.09.2020 по 25.09. 2020 года (приостановлено с 28.09.2020 года распоряжение от 28.09.2020 года №01-06/12, от 21.10.2020 года №01-06/13), возобновлено с 25.01.2021 года по 14.02.2021 года (распоряжение от 25.01.2021 года №01-06/01).

**5. Цели проверки:**

**Цель 1:** Определить эффективность использования бюджетных средств на реализацию основного мероприятия: «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» и оценить степень достижения целей и задач указанной подпрограммы муниципальной программы «Формирование современной городской среды» в зависимости от заданных конечных результатов.

**Цель 2.** Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью проведения анализа и оценки результатов закупок и достижения целей их осуществления.

**6. Проверяемый период деятельности**: 2018 год.

**7. Краткая характеристика проверяемых объектов:**

**7.1. *Администрация городского округа Лотошино Московской области***

Юридический и почтовый адрес: Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18.

Учреждению присвоены: ИНН 507100000020, КПП 5071001001, ОГРН 1025007373995.

В соответствии с Законом Московской области «Об организации местного самоуправления на территории Лотошинского муниципального района» №85/2019-ОЗ от 13.05.2019 года территории городского поселения Лотошино, сельского поселения Микулинское, сельского поселения Ошейкинское объединены без изменения границ территории Лотошинского муниципального района. Муниципальное образование, образованное путем преобразования, наделено статусом городского округа Лотошино.

Решением Совета депутатов городского округа Лотошино №4/2 от 17.09.2019 года «О правопреемстве органов местного самоуправления городского округа Лотошино» установлено, что органы местного самоуправления городского округа Лотошино в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления Лотошинского муниципального района, городского поселения Лотошино, сельских поселений Ошейкинское, Микулинское, входивших в его состав.

Решением Совета депутатов городского округа Лотошино №11/2 от 17.09.2019 года администрация Лотошинского муниципального района Московской области переименована в администрацию городского округа Лотошино.

Полномочия, права и обязанности Администрации городского округа Лотошино по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции администрации городского округа Лотошино, определены Положением об администрации городского округа Лотошино, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лотошино №11/2 от 17.09.2019 года.

Устав городского округа Лотошино на момент проведения контрольного мероприятия принят решением Совета депутатов городского округа Лотошино от 24.12.2020 года №189/18. Государственная регистрация Устава городского округа не осуществлена.

Администрация является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, бюджетную смету, печать и бланки со своим наименованием и изображением герба городского округа Лотошино, штампы, счета в органах федерального казначейства и лицевые счета в финансовом органе Администрации, кредитных организациях, открытые в соответствии с действующим законодательством.

Администрацию возглавляет высшее должностное лицо - Глава городского округа Лотошино, который руководит Администрацией на принципах единоначалия.

В соответствии с требованиями Закона Московской области №85/2019-ОЗ от 13.05.2019 года полномочия Главы городского округа Лотошино исполняла Долгасова Е.Л. с 17.09.2019 года (решение Совета Депутатов городского округа №10/2 от 17.09.2019 года «О переименовании Главы Лотошинского муниципального района Московской области») по настоящее время.

***7.2. Администрация городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области*.**

Юридический адрес Администрации: 143800, Московская область, Лотошинский район, п. Лотошино, ул. Центральная, д. 18.

Фактический адрес Администрации: 143800, Московская область, Лотошинский район, п. Лотошино, ул. Школьная, д. 19.

Основной целью деятельности Администрации, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления городского поселения Лотошино, является решение вопросов местного значения городского поселения Лотошино и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Московской области.

Администрация обладает правами юридического лица.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации юридического лица серии 50 № 008339954, выданным Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №19 по Московской области администрации муниципального образования «Городское поселение Лотошино» присвоен основной государственный регистрационный номер 1055011924285.

В соответствии со свидетельством о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 50 № 000395154, выданным Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №19 по Московской области, администрации муниципального образования «городское поселение Лотошино» присвоены ИНН 5071004593, КПП 507101001.

В проверяемом периоде Главой городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района являлся Моляров В.В.– с 01.01.2006 года по 13.09.2019 года (распоряжение Главы городского поселения Лотошино от 01.01.2006 года №1-рк «О вступлении в должность», постановление Главы городского поселения Лотошино от 15.09.2017 года №216 «О вступлении в должность Главы городского поселения Лотошино Молярова В.В.», решение Избирательной комиссии муниципального образования «Городское поселение Лотошино» от 10.09.2017 года №130 «Об определении результатов выборов Главы муниципального образования «Городского поселения Лотошино», постановление Главы городского поселения Лотошино от 13.09.2019 года №191 «О досрочном сложении полномочий Главы муниципального образования «Городское поселение Лотошино и назначении временно исполняющего полномочия Главы администрации муниципального образования «Городское поселение Лотошино»).

В соответствии с Законом Московской области от 13.05.2019 года №85/2019-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Лотошинского муниципального района» с 13.09.2019 года прекращены полномочия администрации и Главы городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района.

Временно исполняющий Главы городского поселения Лотошино с 13.09.2019 года по 17.09.2019 года постановлением Главы городского поселения Лотошино №191 от 13.09.2019 года назначен Куликов В.Б.

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа Лотошино от 17.09.2019 №5/2 «О ликвидации Администрации муниципального образования «Городское поселение Лотошино» администрация городского поселения Лотошино ликвидируется и утверждается состав ликвидационной комиссии. Председателем ликвидационной комиссии назначен Грибовский А.И.

На момент проведения контрольного мероприятия процедура ликвидации городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области не завершена.

**8. По результатам проверки установлено следующее.**

***Цель 1:*** *Определить эффективность использования бюджетных средств на реализацию основного мероприятия: «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» и оценить степень достижения целей и задач указанной подпрограммы муниципальной программы «Формирование современной городской среды» в зависимости от заданных конечных результатов.*

1. Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды на территории городского поселения Лотошино на 2018-2022 годы» утверждена постановлением Главы городского поселения Лотошино №342 от 26.12.2017 года.

2. При разработке муниципальной программы установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского поселения Лотошино, утвержденного постановлением Главы городского поселения Лотошино от 10.05.2016 года № 112:

- в нарушение пункта 5 раздела 2 Порядка муниципальная программа не содержит прогноз развития соответствующей сферы реализации программы;

- муниципальная программа утверждена с нарушением пункта 19 Порядка №112, в соответствии с которым муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Главой до 15 октября текущего финансового года. Фактически программа утверждена 26.12.2017г;

- в нарушение Раздела 5 Порядка №112 Муниципальная программа (в первоначальной редакции) не соответствует Решению Совета депутатов городского поселения Лотошино Московской области от 22.12.2017 года №32/5 «О бюджете городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в первоначальной редакции). Бюджетом городского поселения утверждено финансовое обеспечение муниципальной программы на 2018 год в объеме 26 044,9 тыс. рублей. Паспортом муниципальной программы утвержден объем средств, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2018 году, в размере 29 751,85 рублей.

3. В течение 2018 года в Муниципальную программу вносились изменения постановлениями администрации городского поселения Лотошино от 19.01.2018 года №21, 02.04.2018 года №94, 21.05.2018 года №137, 17.08.2018 года №207, 10.10.2018 года № 253, от 29.12.2018 года №354.

Объемы финансирования муниципальной программы на 2018 год изменились 29 751,85 тыс. рублей (в первоначальной редакции) до 240 852,058 тыс. рублей (в редакции изменений от 29.12.2018 года №354).

4. На финансирование расходов Мероприятия «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» Подпрограммы 1 "Комфортная городская среда на территории городского поселения Лотошино"  муниципальной программы "Формирование современной комфортной городской среды на территории городского поселения Лотошино на 2018-2022 годы" бюджетом городского поселения Лотошино в окончательной редакции (решение Совета депутатов №103/16 от 21.12.2018 года) предусмотрено 197 583,7 тыс. рублей.

5. Муниципальная программа соответствует решению Совета депутатов городского поселения Лотошино №103/16 от 21.12.2018 года «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Лотошино от 22.12.2017 года №32/5 «О бюджете городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

6. Бюджет городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района за 2018 год исполнен по доходам в сумме 151 893,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 253 229,5 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 101 336,4 тыс. рублей.

Подпрограмма 1 «Комфортная городская среда» исполнена на 60,0% в объеме 144 436,2 тыс. рублей.

Финансирование мероприятия «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» Подпрограммы 1 "Комфортная городская среда» в 2018 году осуществлено в объеме 108 387,9 тыс. рублей или на 54,9%, в том числе расходы по разработке архитектурно-планировочных концепций и рабочей документации исполнены в объеме 2 052,0 тыс. рублей или на 100,0%, расходы по подготовке к празднованию юбилея муниципального образования исполнены в сумме 106 335,9 тыс. рублей или на 54,4% .

7. Законом Московской области от 20.12.2017 года №217/2017-ОЗ "О внесении изменений в Закон Московской области "О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (принят постановлением Мособлдумы от 14.12.2017 N 16/39-П) предусмотрено предоставление из бюджета Московской области иного межбюджетного трансферта в форме дотации бюджету городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района в объеме 200 000,0 тыс. рублей на подготовку к празднованию юбилеев муниципальных образований Московской области. Средства предоставляются из бюджета Московской области при условии заключения соглашения.

Соглашение №541-С/2017 от 21.12.2017 года «Об условиях предоставления из бюджета Московской области иных межбюджетных трансфертов в форме дотации бюджету городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области» заключено между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области и Администрацией муниципального образования «Городское поселение Лотошино».

Предметом Соглашения является предоставление иного межбюджетного трансферта в форме дотации из бюджета Московской области бюджету городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района в объеме 200 000,0 тыс. рублей на благоустройство центральной части города по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной.

Уведомлением №281 от 27.11.2017 года на основании закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» изменены ассигнования по межбюджетным трансфертам из бюджета Московской области бюджету городского поселения Лотошино на сумму иных межбюджетных трансфертов на 200 000,0 тыс. рублей. Фактически объем средств иных межбюджетных трансфертов в виде дотации в сумме 200 000,0 тыс. рублей на единый счет бюджета городского поселения Лотошино поступил 28.12.2017 года.

По состоянию на 01.01.2018 г. остаток средств на едином счете бюджета городского поселения Лотошино составил 207 913,9 тыс. руб., в том числе иные межбюджетные трансферты из бюджета Московской области, имеющие целевое назначение – 200 000,0 тыс. рублей.

8. В целях благоустройства общественных территорий городского поселения Лотошино в 2018 году администрацией городского поселения Лотошино заключено 4 муниципальных контрактов (по результатам проведенных конкурсных процедур) и 3 договоров (в соответствии с п.4 ч.1. ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 169 042,4 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений) .

***Цель 2.*** *Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью проведения анализа и оценки результатов закупок и достижения целей их осуществления.*

1**.** Заказчик зарегистрирован на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 01.01.2015 года и ему присвоен идентификационный код заказчика –   
35071004593507101001.

В соответствии с п.1 ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ в администрации городского поселения Лотошино создана контрактная служба постановлением главы городского поселения от 07.12.2013 года №760 ( с учетом изменений, внесенных Постановлением главы городского поселения Лотошино от 11.07.2016 года №171).

2. Постановлением Главы городского поселения Лотошино от 22.01.2018 года №23 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для муниципальных нужд городского поселения Лотошино» (с учетом изменений, внесенных Постановлением Главы городского поселения Лотошино от 27.11.2018 года №299 ) создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для муниципальных нужд городского поселения Лотошино.

3. Постановлением Главы городского поселения Лотошино от 17.12.2013 года №761 утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд городского поселения Лотошино.

4. План-график закупок городского поселения Лотошино на 2018 год на основании плана закупок №201801483000356001 утвержден 15.01.2018 года, то есть в установленные законодательством сроки. План-график размещен в ЕИС 18.01.2018 года за номером 2018014830003560010001.

В течение 2018 года изменения в план-график вносились 37 раз. Окончательная версия плана-графика утверждена 21.12.2018 года.

В нарушение [части 15 статьи 21](https://login.consultant.ru/link/?rnd=D804CD131FA84881A5CC72EDE6060CF7&req=doc&base=LAW&n=296549&dst=100217&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100023&REFDOC=43280&REFBASE=RGSS&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100217%3Bindex%3D31&date=29.01.2021) Федерального закона N 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план-график закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты утверждения план-график на 2018 год размещен в ЕИС 29.03.2019 года за № 2018014830003560010001.

5. При формировании и размещении муниципальных заказов Администрацией использованы все предусмотренные действующим законодательством меры, направленные на защиту интересов заказчика и повышение эффективности использования бюджетных средств при исполнении контракта.

В ходе проверки установлено:

* муниципальные контракты в проверяемом периоде заключены в пределах бюджетных ассигнований;
* к муниципальным контрактам прилагаются соответствующие технические задания, сметные расчеты, графики выполнения работ;
* муниципальные контракты заключались по результатам проведенных электронных аукционов на основании протоколов подведения итогов электронного аукциона;
* обоснование начальной максимальной цены контракта Администрацией осуществлялось с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Конкурентными способами в проверяемом периоде осуществлено 3 закупки.

За счёт проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) абсолютная экономия бюджетных средств составила 3 247,2 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  закупки в ЕИС | Объект закупки | НМЦК | | Способ проведения | Дата  подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Контракт | | |
| Метод обоснования | Установленная сумма (в рублях) | Дата заключения, № | Сумма контракта (в рублях) | Поставщик,  с которым заключен контракт |
| 148300035617000109 | Разработка проектно-сметной документации по формированию пешеходной улицы | Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) | 9 900 000,0 | Открытый аукцион | 30.01.2018 | 10.02.2018  № 2-18-ОК | 9 603 000,0 | ООО  "АИ-АРХИТЕКТС" |
| [0148200005418000338](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0148200005418000338) | Выполнение работ по объекту: «Благоустройство центральной части городского поселения...» | Проектно-сметный метод | 159 362 606,08 | Электронный аукцион | 04.09.2018 | № Ф.2018.442066 | 156 972 166,96 | ООО "МПТО ПРОГРЕСС" |
| [0148300035618000070](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0148300035618000070) | Оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: «Благоустройство центральной части городского поселения | Проектно-сметный метод | 2 549 801,82 | Открытый конкурс | 23.10.2018 | № 3-18-ОК | 1 990 000,0 | ГБУ МО «Управление технического надзора капитального ремонта» |
|  |  |  | **171 812 407,9** |  |  |  | **168 565 166,96** |  |

6. Объектом закупок, проводимых в рамках исполнения мероприятия «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» Подпрограммы 1 "Комфортная городская среда» муниципальной программы, явились работы (услуги), проводимые на объекте «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» обладает городское поселение Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области».

В целях благоустройства общественных территорий городского поселения Лотошино в 2018 году администрацией городского поселения Лотошино заключено 4 муниципальных контрактов (по результатам проведенных конкурсных процедур) и 3 договоров (в соответствии с п.4 ч.1. ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ №44-ФЗ)) на общую сумму 169 042,4 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений) .

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет муниципального контракта (договора) | Способ определения поставщика | Наименование подрядной организации | Реквизиты муниципального контракта (договора) | |
| №, дата муниципального контракта (договора) | Цена муниципального контракта (договора), рублей |
| Разработка проектно-сметной документации по благоустройству центральной части города | Открытый конкурс | ООО «АИ-АРХИТЕКТС» | №2-18-ОК от 10.02.2018 года | 9 603 000,00 |
| Оказание экспертно-консультационных услуг по проверке правильности составления сметной документации на благоустройство общественных территорий. |  | ГАУ МО «Мособлгосэкспер-тиза» | №2226 Ц/У – 18 от 25.09.2018 года | 67 926,00 |
| №2381 Ц/У – 18 от 15.10.2018 года | 67 926,00 |
| №2955 Ц/У – 18 от 14.12.2018 года | 22 642,00 |
| Выполнение работ по объекту «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» | Электронный аукцион | ООО «МПТО Прогресс» | №Ф.2018.442066 от 18.09.2018 года | 156 972 166,96 |
| Осуществление строительного контроля на объекте «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» | Открытый конкурс | ГБУ МО «Управление технического надзора капитального ремонта» | №3-18-ОК от 06.11.2018 года | 1 990 000,00 |
| Услуги по осуществлению авторского надзора на объекте «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» ООО «АИ-АРХИТЕКТС» | П.19 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013г. | ООО «АИ-АРХИТЕКТС» | №127-2018 от 12.10.2018 года | 318 725,08 |
| **Всего** |  |  |  | **169042386,04** |

7. Концепция по благоустройству общественных территорий п.Лотошино (далее по тексту Концепция) разработана в рамках исполнения контракта № 1-18-ОК от 07.02.2018 года (№ ЕИС [3507100459318000020](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3507100459318000020)) по разработке архитектурно-планировочной концепции благоустройства центральной части города по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной. Границы территории разработки Концепции установлены согласно Схеме границ планируемого благоустройства общественных территорий.

8. Распоряжением Главы городского поселения Лотошино №25-р от 02.07.2018 года утверждена архитектурно-планировочная концепция благоустройства общественных территорий – концепция благоустройства центральной части города по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной г.Лотошино.

9. Проверкой установлено:

9.1. объектом благоустройства, собственником (заказчиком работ по данному объекту) которого является городское поселение Лотошино, является объект: «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» обладает городское поселение Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области;

9.2. в рамках исполнения требований пункта 2 статьи 39.33 Земельного Кодекса РФ заявление на выдачу разрешения на размещение объекта «Размещение элементов благоустройства территории» направлено в администрацию Лотошинского муниципального района ООО «МПТО Прогресс».

Целью использования земельных участков с кадастровыми номерами 50:02:0030202:639, 50:02:0030202:640 заявлено «Размещение элементов благоустройства территории». К заявлению приложены: схема границ участков, выписка из ЕГРН на указанные участки.

9.3. Администрацией Лотошинского муниципального района выдано разрешение №25 от 16.10.2018 года на размещение объекта «Благоустройство центральной части поселка городского типа Лотошино» на землях, государственная собственность на которые не разграничена. Местоположение: Московская область, Лотошинский район, рп. Лотошино; кадастровый квартал 50:02:0030203, площадью 35421 кв.м.; категория земель: земли населенных пунктов; вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание.

По заявлению ООО «МПТО Прогресс» от 08.04.2019 года Распоряжением Главы Лотошинского муниципального района №52-р от 11.04.2019 года разрешение на размещение №25 от 16.10.2018 года, отменено

9.4. Наименование объектов, указанных в заявлении ООО «МПТО Прогресс» не совпадает с наименованием объекта, указанного в разрешении на размещение и соответственно не совпадают с наименованием объекта, собственником которого является городское поселение Лотошино. В результате отсутствует возможность идентификации объекта, подлежащего размещению соответствующем земельном участке.

9.5. Исходя из положений подпункта 5 пункта 1 статьи 1 [п. 1 ст. 39.20](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DF0822FC7996C0E09A767857C88E2629&req=doc&base=LAW&n=220362&dst=885&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100042&REFDOC=1428939&REFBASE=MARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D885%3Bindex%3D48&date=04.02.2021) Земельного кодекса РФ, Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 08.04.2015 года N 229/13, заявителем на получение разрешения на размещение объекта «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» должно выступать городское поселение Лотошино Лотошинского муниципального района Московской области.

Разрешение на размещение №25 от 16.10.2018 года выдано ООО «МПТО Прогресс» Администрацией Лотошинского муниципального района неправомерно.

10. В ходе анализа закупочных процедур и заключенных контрактов, направленных на реализацию основного мероприятия: «Благоустройство общественных территорий городского поселения Лотошино» подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» установлено:

10.1. Уполномоченным органом, осуществляющим размещение извещение о проведении электронного аукциона на закупку № в ЕИС [0148200005418000338](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0148200005418000338) по объекту «Выполнение работ по объекту: «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино», являлся Комитет по конкурентной политике Московской области.

10.2. Начальная (максимальная) цена контракта установлена 159 362 606,08 рублей.

10.3. В нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона №44-ФЗ аукционная документация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, не содержит информации о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

10.4. Документация об аукционе № 0148200005418000338 была утверждена с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закона о контрактной системе), а именно пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контактной системе, о чем была подана жалоба от 24.08.2018 года в **Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области** ООО «Авангард-Строй» (размещено в ЕИС 28.08.2018 года).

10.5. Аукцион в электронной форме проведен 31.08.2018 года. На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 10 ст. 69 Федерального закона победителем электронного аукциона ООО «МПТО ПРОГРЕСС» **(**ИНН:7841036262, КПП: 781001001, почтовый адрес:196066, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Московский, 212, 5074; адрес местонахождения:196066, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Московский, 212, 5074.**)** Предложение о цене контракта – 156 972 166,96 рублей.

ООО «МПТО Прогресс» в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ внесено обеспечение исполнения Контракта на сумму 47 808 781,83 рублей, что составляет 30% от начальной (максимальной) цены Контракта, предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ.

10.6. Муниципальный контракт №Ф.2018.442066 на выполнение работ по объекту: «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: г. Московская область, п.г.т. Лотошино» между городским поселением Лотошино (далее – Заказчик) и ООО «МПТО Прогресс» (далее – подрядчик) заключен 18.09.2018 года.

В соответствии с пунктом 13.1 Контракт вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по 31.12.2018 года.

11. В соответствии с требованиями статьи 95 Закона №44-ФЗ вносились изменения:

11.1. Дополнительным соглашением №1 от 18.09.2018 года (размещено в ЕИС 04.10.2018 года) внесены изменения в пункты 16; 2.1. Контракта, приложения №№1,6,9 Контракта.

11.2. Дополнительным соглашением №2 от 14.12.2018 года (размещено в ЕИС 21.12.2018 года) продлен срок исполнения Контракта до 22 декабря 2018 года (в действовавшей редакции «Срок выполнения работ 90 календарных дней с даты подписания Контракта» или до 16.12.2018 года).

В нарушение статей 34 и 95 Закона №44-ФЗ, статьи 432 Гражданского Кодекса РФ внесены изменения в существенные условия Контракта, а именно в сроки исполнения работ по Контракту.

Сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок ([статья 46](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FF631B74EF753D9791B327D28FF9D2FD&req=doc&base=LAW&n=323876&dst=100577&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100088&REFDOC=218867&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100577%3Bindex%3D103&date=12.02.2021) Закона о контрактной системе) и исполнение контракта на условиях, указанных в документации, направлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона - искусственного ограничения конкуренции при проведении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта. В рассматриваемом случае проведение аукциона на условиях выполнения работ в срок до 16 декабря 2018 года с последующим продлением для их победителя этого срока до 22 декабря 2018 года ограничило конкуренцию между участниками размещения заказа, что могло повлиять на цену контрактов.

В связи с изложенным дополнительное соглашение, предусматривающие изменение сроков исполнения контракта, является ничтожным ([пункт 2 статьи 168](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FF631B74EF753D9791B327D28FF9D2FD&req=doc&base=LAW&n=370265&dst=369&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100089&REFDOC=218867&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D369%3Bindex%3D104&date=12.02.2021) ГК РФ, [часть 2 статьи 8](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FF631B74EF753D9791B327D28FF9D2FD&req=doc&base=LAW&n=323876&dst=100100&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100089&REFDOC=218867&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100100%3Bindex%3D104&date=12.02.2021), [пункт 2 статьи 34](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FF631B74EF753D9791B327D28FF9D2FD&req=doc&base=LAW&n=323876&dst=100402&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100089&REFDOC=218867&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100402%3Bindex%3D104&date=12.02.2021), [пункт 1 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FF631B74EF753D9791B327D28FF9D2FD&req=doc&base=LAW&n=323876&dst=101310&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100089&REFDOC=218867&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D101310%3Bindex%3D104&date=12.02.2021) Закона о контрактной системе).

Администрацией городского поселения Лотошино допущено нарушение приведенных требований Закона, которые выразились в незаконной возможности изменения существенного условия контракта

11.3. Дополнительным соглашением №3 от 27.12.2018 года (размещено в ЕИС 15.01.2019 года) Контракт по соглашению сторон расторгнут в соответствии с пунктом 10 Контракта «Обстоятельства непреодолимой силы».

На дату расторжения Контракта подрядчиком фактически выполнены работы на 60,69% от всего объема работ, что составило сумму в размере 95 263 795,03 рублей.

Доказательств возникновения у ООО "МПТО Прогресс" каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить обязательства по муниципальному контракту, проверке не представлено.

В результате, не представляется возможным сделать однозначный вывод о правомерности принятых решений по расторжению Котракта.

12. Проверкой эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий по реализации условий контракта, применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту установлено:

12.1. Распоряжением Главы городского поселения Лотошино №40-р от 31.10.2018 года «О назначении лица, ответственного за исполнение муниципального контракта от 18.09.2018 года №Ф.2018.442066» заместитель Главы городского поселения Лотошино Николаев В.Е. назначен ответственным за исполнение контракта от 18.09.2018 года №Ф.2018.442066.

Пунктом 2 указанного Распоряжения создана рабочая комиссия по контролю за исполнением работ на объекте «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: Московская область, п.г.т. Лотошино».

Протоколы заседаний рабочей комиссии по контролю за исполнением выполнения работ на объекте проверке не представлены.

12.2. Постановлением Главы городского поселения Лотошино №273 от 26.10.2018 года создана комиссия по приемке имущества, демонтируемого при проведении работ по благоустройству центральной части поселка Лотошино.

В составе документов, представленных для проведения контрольного мероприятия, отсутствуют:

- дефектные ведомости по каждому виду имущества, оформленные ООО «МПТО Прогресс» при демонтаже муниципального имущества;

- акты обследования демонтируемого имущества, находившегося в собственности муниципального образования «Городское поселение Лотошино»;

- документы, подтверждающие факт внесения изменения в Реестр муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Городское поселение Лотошино».

12.3. Постановлением Главы городского поселения Лотошино от 01.10.2018 года №239 утверждена приемочная комиссия по приему работ, выполненных по объекту «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: Московская область, п.г.т. Лотошино.

13. В ходе проверки установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 20 766 376,60 рублей, выразившееся в оплате работ, фактически не выполненных, что является нарушением статьи 162 Бюджетного Кодекса РФ.

Документами, исследованными в ходе проведения контрольного мероприятия (локальные сметы, акты приемки выполненных работ по [форме КС-2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=26303&date=11.02.2021&demo=1&dst=100168&fld=134), экспертиза выполненных работ по контракту) подтверждено, что при выполнении работ по объекту: «Выполнение работ по проведению экспертизы качества, объемов и стоимости выполненных работ по объекту: «Благоустройство центральной части городского поселения по улицам Центральной, Почтовой, Калинина, Школьной, расположенным по адресу: Московская область, п.г.т. Лотошино», в рамках исполнения муниципального контракта №Ф.2018.442066 от 18.09.2018 года и при их приемке Администрацией городского поселения Лотошино (Заказчиком) вследствие выявленных фактов невыполненных работ по контракту допустила нарушения бюджетного законодательства, а именно нецелевое использование средств, направленных на оплату работ фактически невыполненных.

Кроме того, из актов приемки выполненных работ по форме КС-2 №№ 1,2,3,4,5,6,7,8,9 от 21.12.2018 года следует, что подрядчик предъявил к приемке, а заказчик принял и оплатил работы фактически не выполненные, что привело к завышению стоимости выполненных работ.

14. Администрацией городского поселения Лотошино нарушены принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), закрепленные статьями 69,72 Бюджетного Кодекса РФ, статьями 6,12 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Председатель Контрольно-счетной палаты

Городского округа Лотошино С.Ю.Фролова