**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №4**

на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино **«О** внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 г. №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

от 20 августа 2020 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект Решения), подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате городского округа Лотошино, утвержденным решением Совета Депутатов городского округа Лотошино №122/11 от 04.06.2020 года.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» обусловлены необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в связи   
с внесение изменений в закон Московской области от 16.12.2019 года №261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и доведенными уведомлениями о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от главных распорядителей бюджетных средств Московской области;

- корректировки налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Лотошино с изменениями общей суммы поступлений;

- перераспределения расходов с учетом планируемого исполнения бюджета и необходимостью направления средств на первоочередные расходы;

- приведения расходов в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы городского округа Лотошино.

Рассматриваемый проект решения о внесении изменений в бюджет направлен в Контрольно-счетную палату городского округа Лотошино Советом депутатов городского округа 18.08.2020 года. По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино установлено следующее.

1. В нарушение статьи 36 «Принцип прозрачности (открытости)» Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения, внесенный на рассмотрение Совета Депутатов городского округа Лотошино, не размещен в средствах массовой информации.

В соответствии с требованиями указанной статьи, принцип прозрачности (открытости) означает обязательность открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1. Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Общий объем доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год предлагается к уменьшению на 2 195,7 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2020 год составят:

- общий объем доходов 1 133 884,8 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 808 021,0 тыс. рублей или 71,2%;

- общий объем расходов 1 265 563,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета составит 131 678,6 тыс. рублей или 83,5% от общей суммы доходов муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (157 626,1 тыс. руб.).

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино, предусмотренные в текстовой части проекта решения соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не претерпел изменения и составил в 2020 году – 26 139,1 тыс. рублей, 2021 год – 28 777,3 тыс. рублей, 2022 год – 29 733,1 тыс. рублей.

1. Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить поступления доходов в бюджет городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов года (приложение №1 к проекту решения).

**В 2020 году** проектом решения доходную часть бюджета предлагается утвердить в объеме **1 133 884,8** тыс. руб. Доходная часть бюджета **уменьшается на 2 195,7** тыс. руб. или на 0,2% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренным бюджетом округа на 2020 год в действующей редакции (**1 136 080,5** тыс. руб.).

3.1. Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа на 2020 год предлагается уменьшить на 287,9 тыс. рублей по следующим источникам на основании данных, представленных главными администраторами доходов, с учетом динамики поступлений, в том числе:

- **уменьшены** доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2 426,4 тыс. рублей (в том числе доходы от поступления родительской платы в школах в связи с дистанционным обучением уменьшены на 2547,0 тыс. рублей, доходы от компенсации затрат государства увеличены на 120,6 тыс. рублей) и составят 10 962,7 тыс. рублей.

**- увеличены** доходы от поступления налогов на совокупный доход на 1,2 тыс. рублей (ЕСХН) и предлагаются к утверждению в объеме 16 338,5 тыс. рублей; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 529,0 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в объеме 18 812,6 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 700,8 тыс. рублей и составят 1 013,7 тыс. рублей; прочие неналоговые доходы на 907,5 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в объеме 2 648,5 тыс. рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы** бюджета городского округа Лотошино предлагаются к утверждению в объеме **332 403,2 тыс. рублей**

**Объем безвозмездных поступлений уменьшен в 2020 году на 1 907,8 тыс. рублей,** за счет:

**- уменьшения** «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на сумму **1 895,7 тыс. руб.**, в том числе:

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| Субсидии на соблюдение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности по обеззараживанию (дезинфекции) мест общего пользования многоквартирных жилых домов | 233,7 | 0 | 233,7 |
| Субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды | 8 509,7 | 10 205,9 | -1 696,2 |
| На ремонт подъездов многоквартирных домов | 1 299,6 | 1 732,8 | -433,2 |

- **увеличения** «Прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов» на сумму 50,2 тыс. рублей;

- **уменьшения** возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 62,3 тыс. рублей.

3. Пунктом 4 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение №3 к проекту решения). Предлагаются следующее изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации на 2020 год.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | С учетом вносимых уточнений | Действу- ющая редакция | Изменения |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 156 574,2 | 154 393,2 | 2 181,0 |
| 0200 НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 1 303,0 | 1 303,0 | 0,0 |
| 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 8 333,8 | 8 333,8 | 0,0 |
| 0400 Национальная экономика | 170 745,4 | 172 441,6 | -1 696,2 |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство | 195 271,7 | 200 251,9 | -4 980,2 |
| 0600 Охрана окружающей среды | 8 360,0 | 7 960,0 | 400,0 |
| 0700 Образование | 474 586,4 | 475 648,7 | -1 062,3 |
| 0800 Культура, кинематография | 134 837,9 | 133 331,1 | 1 506,8 |
| 1000 Социальная политика | 51 085,1 | 51 085,1 | 0,0 |
| 1100 Физическая культура и спорт | 64 465,9 | 63 010,7 | 1 455,2 |
| ИТОГО | 1 265 563,4 | 1 267 759,1 | -2 195,7 |

Основные изменения расходов на 2020 год обусловлены сокращением плановых назначений по расходам по 3 разделам бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 7 738,7 тыс. рублей, в основном по следующим разделам «Национальная экономика» на 1 696,2 тыс. рублей (или на 1,0 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4 980,2 тыс. рублей (или на 2,5%), «Образование» на 1 062,3 тыс. рублей (или на 0,2 %).

При этом проектом решения предусматривается увеличение расходов на 2020 год по 4 разделам бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 5543,0 тыс. рублей, в основном по следующим разделам «Общегосударственные вопросы» на 2181,0 тыс. рублей (или на 1,4%), «Охрана окружающей среды» на 400,0 тыс. рублей (или на 5,0%), «Культура, кинематография» на 1 506,8 тыс. рублей (или на 1,1%), «Физическая культура и спорт» на 1 455,2 тыс. рублей (или на 2,3%).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения в части изменения направлений расходов, установлено, что предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований, не занятых бюджетными обязательствами.

4. Пунктами 5 и 6 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 5 статьи 2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приложения 6 статьи 2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), предусматривающее увеличение общего объема расходов на реализацию муниципальных программ городского округа.

Изменения внесены в следующие муниципальные программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  прог-раммы | Наименование муниципальной программы | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| 2 | Муниципальная программа "Культура" | 138 916,00 | 137 419,20 | 1 496,8 |
| 3 | Муниципальная программа "Образование" | 474 885,10 | 476 987,60 | -2 102,5 |
| 5 | Муниципальная программа "Спорт" | 64 445,90 | 62 990,70 | 1 455,2 |
| 7 | Муниципальная программа "Экология и окружающая среда" | 9 187,60 | 8 787,60 | 400,0 |
| 10 | Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" | 10 836,40 | 14 784,20 | -3 947,8 |
| 12 | Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами" | 122 975,30 | 121 773,70 | 1 201,6 |
| 13 | Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" | 9 948,20 | 8 898,00 | 1 050,2 |
| 17 | Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды" | 168 235,40 | 170 025,60 | -1 790,2 |

Программные расходы бюджета в 2020 году уменьшаются на 2 195,7 тыс. рублей и составят 1 261 082,6 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета в 2020 году не претерпели изменений и составят 4 480,8 тыс. рублей.

В нарушение ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст.9 Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 23 раздела IV «Внесение изменений в муниципальную программу» Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лотошино Московской области, утвержденного Постановлением главы городского округа Лотошино №933 от 11.10.2019 года проекты изменений, вносимые в муниципальные программы (подпрограммы), не представлялись на согласование в КСП.

В связи с отсутствием изменений в муниципальные программы (проектов изменений в муниципальные программы), обоснованность изменений по отдельным видам расходов проверить не представляется возможным.

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 2 главным распорядителям бюджетных средств на сумму 4 504,2 тыс. рублей, в том числе по Комитету по управлению имуществом на 564,6 тыс. рублей, по Отделу по культуре, делам молодежи, спорту и туризму на 3939,6 тыс. рублей.

По 2 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 6 699,8 тыс. рублей, в том числе по администрации городского округа Лотошино на 4 660,0 тыс. рублей, по отделу по образованию на 2 039,8 тыс. рублей.

Распределение ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Код ГРБС | Изменения, предлагаемые проектом | Действующая редакция | Отклонения |
| Администрация городского округа | 001 | 596 653,6 | 601 313,6 | -4 660,0 |
| Финансово-экономическое управление | 002 | 12 916,9 | 12 916,9 | 0 |
| Комитет по управлению имуществом | 003 | 33 284,1 | 32 719,5 | 564,6 |
| Отдел по образованию | 905 | 443 580,1 | 445 619,9 | -2 039,8 |
| Отдел по культуре, делам молодежи, спорту и туризму | 906 | 175 648,0 | 171 708,4 | 3 939,6 |
| Совет депутатов городского округа Лотошино | 908 | 3 480,8 | 3 480,8 | 0 |
| Итого |  | 1 265 563,5 | 1 267 759,2 | -2 195,7 |

5. Предлагаемый к утверждению пунктом 1 проекта решения дефицит бюджета городского округа Лотошино на 2020 год – 131 678,6 тыс. рублей соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к настоящему проекту. Дефицит в указанном размере определен с учетом снижения остатков средств на счете бюджета.

Размер планируемого дефицита, предусмотренный в приложении 6 к проекту решения, составляет 83,4% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предельный размер дефицита местного бюджета (15 762,6 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в редакции решения Совета депутатов городского округа Лотошино от 19.03.2020 года №100/9 в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского учтено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 131 678,6 тыс. рублей.

6. Пунктом 9 проекта решения утверждается приложение №9 «Программа муниципальных гарантий Лотошинского муниципального района Московской области на 2020 год» (приложение №8 к проекту решения). Структура Программы муниципальных гарантий соответствует требованиям ст. 110.2 Бюджетного кодекса РФ. В предлагаемом проекте вносятся изменения в цели и формы предоставления муниципальной гарантии.

Решением Совета депутатов городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 07.05.2020 года №105/10 в бюджете городского округа Лотошино на 2020 год утверждено предоставление муниципальной гарантии МП «Лотошинское ЖКХ» на обеспечение кредитного договора с правом регрессного требования гаранта к принципалу в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

В рассматриваемом проекте предлагается утвердить муниципальную гарантию городского округа Лотошино в размере 30 000,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности МП «Лотошинское ЖКХ» за поставку газа перед ООО «ГАЗПРОМ МЕЖРЕГИОНГАЗ МОСКВА» (с правом регрессного требования гаранта к принципалу).

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**»** Контрольно-счетная палата городского округа Лотошино считает:

- представленный проект решения о внесении изменений в бюджет в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ;

- представленный проект может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Лотошино.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова