**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №5**

на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино **«О** внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 г. №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

от 20 октября 2020 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект Решения), подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате городского округа Лотошино, утвержденным решением Совета Депутатов городского округа Лотошино №122/11 от 04.06.2020 года.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» обусловлены необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в связи   
с внесение изменений в закон Московской области от 16.12.2019 года №261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и доведенными уведомлениями о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от главных распорядителей бюджетных средств Московской области;

- корректировки налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Лотошино с изменениями общей суммы поступлений;

- перераспределения расходов с учетом планируемого исполнения бюджета и необходимостью направления средств на первоочередные расходы;

- приведения расходов в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы городского округа Лотошино.

Рассматриваемый проект решения о внесении изменений в бюджет направлен в Контрольно-счетную палату городского округа Лотошино Советом депутатов городского округа 19.10.2020 года. По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино установлено следующее.

1. В нарушение статьи 36 «Принцип прозрачности (открытости)» Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения, внесенный на рассмотрение Совета Депутатов городского округа Лотошино, не размещен в средствах массовой информации.

В соответствии с требованиями указанной статьи, принцип прозрачности (открытости) означает обязательность открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

1. Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Общий объем доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год предлагается к увеличению на 3 915,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2020 год составят:

- общий объем доходов 1 137 799,8 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 812 670,9 тыс. рублей или 71,4%;

- общий объем расходов 1 269 478,4 тыс. рублей;

- дефицит бюджета составит 131 678,6 тыс. рублей или 83,9% от общей суммы доходов муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (156 965,2 тыс. руб.).

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино, предусмотренные в текстовой части проекта решения соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не претерпел изменения и составил в 2020 году – 26 139,1 тыс. рублей, 2021 год – 28 777,3 тыс. рублей, 2022 год – 29 733,1 тыс. рублей.

1. Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить поступления доходов в бюджет городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов года (приложение №1 к проекту решения).

**В 2020 году** проектом решения доходную часть бюджета предлагается утвердить в объеме 1 137 799,8 тыс. руб. Доходная часть бюджета **увеличивается на 3 915,0** тыс. руб. или на 0,3% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренным бюджетом округа на 2020 год в действующей редакции (**1 133 884,8** тыс. руб.).

3.1. Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа на 2020 год предлагается уменьшить на 660,9 тыс. рублей по следующим источникам на основании данных, представленных главными администраторами доходов, с учетом динамики поступлений, в том числе:

- **уменьшены** доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 1 332,8 тыс. рублей (в том числе доходы от поступления родительской платы в школах в связи с дистанционным обучением уменьшены на 1500,0 тыс. рублей, доходы от компенсации затрат государства увеличены на 167,2 тыс. рублей) и составят 9530,0 тыс. рублей.

**- увеличены** доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба на 671,9 тыс. рублей и составят 1685,6 тыс. рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы** бюджета городского округа Лотошино предлагаются к утверждению в объеме **331 742,2 тыс. рублей**

**3.2. Объем безвозмездных поступлений увеличен в 2020 году на 4 575,9 тыс. рублей,** за счет:

**- уменьшения** «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на сумму **4 649,9 тыс. руб.**, в том числе (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | С учетом уточнения | Действующая редакция | Изменение |
| Субсидии на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практики инициативного бюджетирования | 4 649,9 | 0 | +4 649,9 |

Основными проектами городского округа Лотошино - победителями конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования Московской области на 2020 год представлены:

- проведение ремонта спортивного зала МОУ «Ошейкинская средняя общеобразовательная школа» - 1808,0 тыс. рублей;

- ремонт прачечной МКДОУ Детский сад № 8 «Звездочка» - 229,9 тыс. рублей;

- приобретение и установка оконных профилей в МКДОУ Детский сад №3 «Одуванчик» - 700,0 тыс. рублей;

- приобретение и установка оконных профилей в МКДОУ Детский сад №9 «Чебурашка» - 220,0,0 тыс. рублей;

- Приобретение автотранспортного средства для производственного обучения школьников МОУ «Ушаковская средняя общеобразовательная школа» - 752,0 тыс. рублей;

- Проведение ремонта нежилого помещения МУ «Централизованная клубная система городского округа Лотошино» (д. Монасеино, ул.Территория школы, д.4, пом.1) – 940,0 тыс. рублей.

- **уменьшения** возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 74,0 тыс. рублей.

3. Пунктом 4 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение №3 к проекту решения).

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации на 2020 год представлены в таблице 4 Пояснительной записки ФЭУ администрации городского округа Лотошино.

Основные изменения расходов на 2020 год обусловлены сокращением плановых назначений по расходам по 4 разделам бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 3 981,5 тыс. рублей, в основном по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) на 500,0 тыс. рублей (или на 0,3%),

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) на 940,0 тыс. рублей (или на 11,3%),

- «Национальная экономика» (0400) на 429,1 тыс. рублей (или на 0,3 %),

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) на 2 112,4 тыс. рублей (или на 1,1%).

При этом проектом решения предусматривается увеличение расходов на 2020 год по 4 разделам бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 7896,5 тыс. рублей, в основном по следующим разделам

- «Образование» (0700) на 5 303,3 тыс. рублей (или на 1,1%),

- «Культура, кинематография» (0800) на 1 845,5 тыс. рублей (или на 1,4%),

- «Социальная политика» (1000) на 197,7 тыс. рублей (или на 0,4%),

- «Физическая культура и спорт» (1100) на 550,0 тыс. рублей (или на 0,9%).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения в части изменения направлений расходов, установлено, что предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований, не занятых бюджетными обязательствами.

4. Пунктом 5 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 4 статьи 2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 2 главным распорядителям бюджетных средств на сумму 7 224,8 тыс. рублей, в том числе по Отделу по образованию администрации городского округа на 5 779,3 тыс. рублей, по Отделу по культуре, делам молодежи, спорту и туризму на 1 445,5 тыс. рублей.

По 1 главному распорядителю бюджетных средств - администрации городского округа Лотошино предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 3 309,8 тыс. рублей.

Распределение ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Код ГРБС | Изменения, предлагаемые проектом | Действующая редакция | Отклонения |
| Администрация городского округа | 001 | 593 343,8 | 596 653,6 | -3 309,8 |
| Финансово-экономическое управление | 002 | 12 916,9 | 12 916,9 | 0 |
| Комитет по управлению имуществом | 003 | 33 284,1 | 33 284,1 | 0 |
| Отдел по образованию | 905 | 449 359,4 | 443 580,1 | 5 779,3 |
| Отдел по культуре, делам молодежи, спорту и туризму | 906 | 177 093,5 | 175 648,0 | 1 445,5 |
| Совет депутатов городского округа Лотошино | 908 | 3 480,8 | 3 480,8 | 0 |
| Итого |  | 1 269 478,5 | 1 265 563,5 | 3 915,0 |

5. Пунктом 6 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 5 статьи 2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), предусматривающее увеличение общего объема расходов на реализацию муниципальных программ городского округа.

Изменения внесены в следующие муниципальные программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ прог-рамм** | **Наименование муниципальной программы** | **С учетом уточнения** | **Действующая редакция** | **Изменение** |
| 2 | Муниципальная программа "Культура" | 139 821,50 | 138 916,00 | 905,5 |
| 3 | Муниципальная программа "Образование" | 477 228,60 | 474 885,10 | 2 343,5 |
| 4 | Муниципальная программа "Социальная защита населения" | 32 882,20 | 33 705,50 | -823,3 |
| 5 | Муниципальная программа "Спорт" | 64 995,90 | 64 445,90 | 550,0 |
| 8 | Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" | 14 961,90 | 17 901,90 | -2 940,0 |
| 9 | Муниципальная программа "Жилище" | 11 128,70 | 10 707,80 | 420,9 |
| 10 | Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" | 10 336,40 | 10 836,40 | -500,0 |
| 11 | Муниципальная программа "Предпринимательство" | 8 235,00 | 10 919,00 | -2 684,0 |
| 12 | Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами" | 123 175,30 | 122 975,30 | 200,0 |
| 13 | Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" | 14 498,10 | 9 948,20 | 4 549,9 |
| 14 | Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса" | 106 727,00 | 106 992,10 | -265,1 |
| 17 | Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды" | 171 092,90 | 168 235,30 | 2 857,6 |
|  | **Итого программных расходов (99,7% от общего объема расходов)** | **1 265 697,60** | **1 261 082,60** | **4 615,0** |
|  | **Всего расходов** | **1 269 478,40** | **1 265 563,40** | **3 915,0** |

Программные расходы бюджета в 2020 году уменьшаются на 4 615,0 тыс. рублей и составят 1 269 478,4 тыс. рублей.

Непрограммные расходы бюджета в 2020 году уменьшены на 700,0 тыс. рублей и составят 3 780,0 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований резервного фонда администрации городского округа Лотошино.

*В нарушение ст.157 Бюджетного кодекса РФ, ст.9 Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 23 раздела IV «Внесение изменений в муниципальную программу» Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Лотошино Московской области, утвержденного Постановлением главы городского округа Лотошино №933 от 11.10.2019 года проекты изменений, вносимые в муниципальные программы (подпрограммы), не представлялись на согласование в КСП.*

*В связи с отсутствием изменений в муниципальные программы (проектов изменений в муниципальные программы), обоснованность изменений по отдельным видам расходов проверить не представляется возможным.*

В предлагаемом проекте согласно пояснительной записки увеличиваются ассигнования на обеспечение деятельности отдельных учреждений.

**1. В рамках финансирования муниципальной программы "Культура"**

- **По подпрограмме "Обеспечивающая подпрограмма"** - Основное мероприятие "Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления» увеличены расходы на обеспечение деятельности Отдела по культуре, делам молодежи, спорту и туризму администрации Городского округа Лотошино" **на 905,5 тыс. руб. С учетом вносимых изменений расходы на обеспечение деятельности Отдела составят 7 972,6 тыс. рублей.**

*В соответствии с* [*п. 2 ст. 161*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=131626&dst=3174&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=124183&REFBASE=QUEST&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D3174%3Bindex%3D8&date=20.10.2020) *БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.*

*Статья 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в* [*порядке*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=152678&dst=100455&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=3193&REFDOC=365260&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100455%3Bindex%3D8118&date=20.10.2020)*, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.*

***В нарушение статьи 221 БК РФ соответствующий Порядок в отношении казенных учреждений городского округа Лотошино не установлен.***

*В нарушение Приказа Минфина России от 20.11.2007 N 112н (ред. от 23.03.2018) "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" по запросу контрольно-счетной палаты не представлены проект сметы Учреждения, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании проекта сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы (пункт 6 раздела II Приказа №112н).*

*Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей формируются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются при утверждении сметы учреждения в соответствии с общими требованиями к утверждению смет учреждений, определенными* [*главой III*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=295777&date=20.10.2020&dst=100040&fld=134) *Приказа №112н.*

***Таким образом, нарушена статья 38 Бюджетного кодекса РФ «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств».***

*Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.*

***При отсутствии обоснований плановых сметных показателей по направлениям расходов определить цель использования бюджетных средств в ходе проведенной экспертизы не представляется возможным.***

**- По подпрограмме "Развитие парков культуры и отдыха**" - Основное мероприятие "Соответствие нормативу обеспеченности парками культуры и отдыха" - увеличены расходы на обеспечение деятельностиМуниципального учреждения «Лотошинский парк культуры и отдыха» **на 500,0 тыс. руб.** С учетом вносимых изменений расходы на обеспечение деятельности Учреждения составят 16 239,4 тыс. рублей.

Расчеты (обоснования) плановых показателей по направлениям расходов к проекту Плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения не представлены.

Согласно пояснений ФЭУ администрации городского округа Лотошино указанные средства предлагается направить на увеличение субсидии на иные цели МУ «Лотошинский парк культуры и отдыха». Соглашение о предоставлении субсидии №85/IV – 2020 заключено 27.03.2020 года. Объем субсидии на иные цели с учетом внесенных 17.09.2020 года в Соглашение изменений составляет 12 146,4 тыс. рублей.

*В соответствии с требованиями*  [*статьи 9.2*](consultantplus://offline/ref=625C485D3C96C59B5A03495F947F2E191941D29776E62C3F3C4B6D2408AC0FF3B7EE68DB9FK6UEO) *Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с муниципальным заданием деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.*

*Муниципальное задание для бюджетного учреждения формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.*

***В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа Лотошино и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания не утвержден.***

[***Порядок***](consultantplus://offline/ref=F2B5171F8933F3F02C4336DDD2768D90FD5C88A976F66AC5C4683CCB7F78FE35F0D120178805B680A16C3EB177A15653465E817966C2B6FFZ0fAN) ***определения объема и условия предоставления субсидий на выполнение муниципального задания (на иные цели) бюджетным учреждениям городского округа Лотошино из местных бюджетов в нарушение п.1 ст.78.1 Бюджетного кодекса РФ не установлен местной администрацией.***

***В нарушение*** [***подпункта 6 пункта 3.3 статьи 32***](consultantplus://offline/ref=3ACEFB176A904DEC223489C4C721FF78E5DAC26B2A3C4E0FD956FD32E19C4D38904D080F863860DA384F3FE9254551C1ABC9416581v77CG) ***Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений городского округа Лотошино не установлен.***

*В соответствии со* [*статьей 3*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=327958&dst=806&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=20145&REFBASE=QSBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D806%3Bindex%3D38&date=20.10.2020) *БК РФ под нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, понимаются, в том числе нормативные правовые (правовые) акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти,* ***органов*** *государственной власти субъектов Российской Федерации,* ***местного самоуправления, принятые на основании и во исполнение*** [***БК***](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=327958&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=20145&REFBASE=QSBO&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D38&date=20.10.2020) ***РФ и регулирующие бюджетные правоотношения, предусмотренные*** [***статьей 1***](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=327958&dst=100011&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=20145&REFBASE=QSBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100011%3Bindex%3D38&date=20.10.2020) ***БК РФ.***

*Нормативные правовые акты, принятые в соответствии со* [*статьями 165*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=312226&dst=102574&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100033&REFDOC=20145&REFBASE=QSBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D102574%3Bindex%3D39&date=20.10.2020) *и* [*264.1*](https://login.consultant.ru/link/?rnd=C65D9DDA1DC8B14BD96E39DB5EB081AD&req=doc&base=LAW&n=312226&dst=2674&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100033&REFDOC=20145&REFBASE=QSBO&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D2674%3Bindex%3D39&date=20.10.2020) *БК РФ и устанавливающие единую методологию бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений, относятся к правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.*

***Таким образом, на момент проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов, в городском округе Лотошино отсутствует единая методология, регулирующая бюджетные правоотношения.***

***При отсутствии обоснований плановых показателей по направлениям расходов определить цель использования бюджетных средств в ходе проведенной экспертизы не представляется возможным.***

***Таким образом, нарушена статья 38 Бюджетного кодекса РФ «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств».***

**2. По муниципальной программе "Спорт" (**Подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта" - Основное мероприятие "Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта")**,** предлагается **увеличить** расходы, в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг) МУ КСЦ «Лотошино» на 850,0 тыс. рублей.С учетом вносимых изменений расходы на обеспечение деятельности Учреждения составят 52 588,2 тыс. рублей.

На 2020 год между администрацией городского округа Лотошино и МУ «КСЦ «Лотошино» заключено соглашение № 171/XII-19 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 31.12.2019 года на сумму 1 085 667,0 рублей. Целью предоставления субсидии является приобретение основных средств.

Денежные средства планируется направить на приобретение ультрафиолетовой установки обеззараживания воды в плавательных бассейнах в рамках действующего Соглашения. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта представлено в ходе проведения экспертизы.

**3. По муниципальной программе "Формирование современной комфортной городской среды"** расходы предлагается **:**

**- по подпрограмме "Благоустройство территорий" (**Основное мероприятие "Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования"), в том числе увеличить расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) Муниципального учреждения «Благоустройство» на 1950,0 тыс. руб. С учетом вносимых изменений расходы на обеспечение деятельности Учреждения составят 63 843,9 тыс. рублей.

*В нарушение Приказа Минфина России от 20.11.2007 N 112н (ред. от 23.03.2018) "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" по запросу контрольно-счетной палаты не представлены проект сметы Учреждения, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы (пункт 6 раздела II Приказа №112н).*

***Таким образом, нарушена статья 38 Бюджетного кодекса РФ «Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств».***

***При отсутствии обоснований плановых сметных показателей по направлениям расходов определить цель использования бюджетных средств в ходе проведенной экспертизы не представляется возможным.***

- **по подпрограмме "Благоустройство территорий" (**Основное мероприятие "Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования"), в том числе увеличить расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных предприятий в сфере благоустройства на 1140,0 тыс. рублей на предоставление субсидии МП ГПЛ «Стандарт» для оплаты налогов и взносов.

В соответствии с требованиями статьи 62 Гражданского кодекса Российской Федерации учредителем муниципального предприятия городского поселения Лотошино «Стандарт» - администрацией городского округа Лотошино, принята субсидиарная ответственность по обязательствам предприятия, находящегося в стадии ликвидации, ввиду отсутствия имущества и средств на расходы у МП ГПЛ «Стандарт».

В соответствии с п.п. 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам из местного бюджета предоставляются - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно [пункту 3 данной статьи](http://docs.cntd.ru/document/901714433) нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий из соответствующего бюджета, должен определять в том числе, цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, именно закон (решение) о бюджете предусматривает случаи и порядок предоставления юридическим лицам субсидий, получаемых из бюджета, а нормативный правовой акт, регулирующий предоставление указанных субсидий, должен определять цели, условия и порядок их предоставления.

*В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации текстовая часть проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 г. №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не содержит случаи и порядок предоставления юридическим лицам субсидий, получаемых из бюджета городского округа. Нормативный правовой акт, регулирующий предоставление указанных субсидий, определяющий цели, условия и порядок их предоставления в городском округе не установлен.*

6. Предлагаемый к утверждению пунктом 1 проекта решения дефицит бюджета городского округа Лотошино на 2020 год – 131 678,6 тыс. рублей соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к настоящему проекту. Дефицит в указанном размере определен с учетом снижения остатков средств на счете бюджета.

Размер планируемого дефицита, предусмотренный в приложении 6 к проекту решения, составляет 83,9% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений и превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предельный размер дефицита местного бюджета (156 965,2 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в редакции решения Совета депутатов городского округа Лотошино от 19.03.2020 года №100/9 в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского учтено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 131 678,6 тыс. рублей.

7. Пунктом 8 проекта внесены изменения в статью 8 решения о бюджете в части уменьшения размера резервного фонда администрации городского округа Лотошино на 2020 год на 700,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда предлагается утвердить в 2020 году – 300,0 тыс. рублей, в 2020 году – 5000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 5000,0 тыс. рублей.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 19.12.2019 года №71/7 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**»** Контрольно-счетная палата городского округа Лотошино считает:

- представленный проект может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Лотошино с учетом устранения нарушений бюджетного законодательства.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова