Красинский Владислав Вячеславович

доктор юридических наук, доцент,

заместитель руководителя аппарата

Антитеррористической комиссии

Московской области

**Особенности и проблемы антитеррористической защищенности населения Московского региона**

*Красинский В.В*. Особенности и проблемы антитеррористической защищенности населения Московского региона // Современное право. 2018. № 9. С. 120-125.

Отличительной особенностью Московского региона является
его значительный промышленный и научно-технологический потенциал, развитая энергетика, наличие большого количества предприятий повышенной опасности, крупных транспортно-пересадочных узлов и логистических центров, выступающих потенциальными объектами террористических посягательств.

Многоукладная экономика и высокий уровень жизни привлекают
в г. Москву и Московскую область большое количество мигрантов.

По данным Главного управления МВД России по вопросам миграции, в 2017 г. в г. Москве на миграционный учет поставлено 3 млн. 76 тыс. 624 гражданина, из которых с целью работы въехало 1 млн. 768 тыс. 736 граждан. В Московской области на миграционный учет встало 1 млн. 422 тыс. 566 иностранцев, в числе которых 398 тыс. 719 трудовых мигрантов[[1]](#footnote-1). В 2017 году наибольшее количество мигрантов прибыло в регион из Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы, Армении, Киргизии, Белоруссии и Азербайджана. Такая динамика миграции и пестрый национальный состав региона требуют особого контроля.

Несмотря на то, что значительная часть мигрантов выведена в легальную плоскость, введена система патентов, дактилоскопирование, легализация, тем не менее, большое число мигрантов находится вне поля зрения правоохранительных органов, миграционных служб. Среди прибывающих в регион представлены лица с криминальным прошлым, подозреваемые в совершении преступлений, находящиеся в розыске.

Усиление миграционных потоков, нежелание мигрантов интегрироваться в принимающее общество приводят к формированию в регионе различных социо-культурных и ценностных систем, которые при определенных условиях способны вызывать межнациональные и межконфессиональные конфликты.

В настоящее время на территории региона сформированы изолированные общины и места компактного проживания мигрантов. Особого контроля требуют места притяжения выходцев из стран с повышенной террористической активностью (Афганистан, Ирак, Йемен, Иордания, Палестина, Сирия, Турция, Пакистан). Данный контингент мигрантов проживает и работает в большинстве административных округов г. Москвы, в Химках, Серпухове, Ногинском, Пушкинском, Люберецком, Одинцовском, Щелковском, Раменском и др. муниципальных районах.

Потенциал рынка труда, концентрация людей, повышенная социальная мобильность, отсутствие прочных связей между людьми создают условия и возможности для оседания и легализации террористов и их пособников.

Продолжающийся рост миграционных потоков используется международными террористическими организациями (далее - МТО) и радикальными исламистскими структурами (прежде всего, «Хизб-ут-Тахрир»[[2]](#footnote-2), «ИГ»[[3]](#footnote-3) и «Таблиги Джамаат» [[4]](#footnote-4)) для проникновения в регион и вербовки сторонников, в том числе с использованием Интернета.

В 2017 году на территории Московской области было задержано 50 уроженцев Центрально-Азиатского региона (граждан Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана), являющихся сторонниками МТО «Хизб-ут-Тахрир»[[5]](#footnote-5), четверо из которых состояли в международном розыске. Правоохранительными органами также была пресечена деятельность граждан Узбекистана – членов ячейки международного религиозного объединения «Таблиги Джамаат»[[6]](#footnote-6). В марте 2018 г. пресечена противоправная деятельность этнической преступной группы, организовавшей канал нелегальной переправки сторонников МТО «ИГ»[[7]](#footnote-7) в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях. В результате спецоперации задержано 60 иностранных граждан.

В столице и Московской области сосредоточено большое количество мест массового пребывания людей, критически важных и потенциально опасных объектов, что также является особенностью Московского региона. В местах массового пребывания людей регулярно проводятся культурно-зрелищные, спортивно-массовые и другие публичные мероприятия (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования). С учетом степени потенциальной опасности и возможных последствий совершения террористических актов это требует рационального размещения интеллектуальных систем видеонаблюдения и привлечения значительных сил и средств правоохранительных органов.

На территории столицы находятся органы законодательной, исполнительной и судебной власти Москвы и Российской Федерации, свыше 2500 промышленных предприятий, в том числе 17 радиационных, 40 химических, 6 биологически и эпидемиологически опасных объектов, пожаро-взрывоопасные объекты, около 3800 образовательных организаций, свыше 3000 учреждений культуры, большое количество финансово-кредитных организаций[[8]](#footnote-8).

В Подмосковье, в свою очередь, функционируют свыше 15,5 тыс. потенциально опасных объектов, крупные объекты водоснабжения, канализации, теплоснабжения газоснабжения и электроснабжения. В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористического характера, может оказаться более 4,5 млн. человек, проживающих в Московской области[[9]](#footnote-9).

Принимая во внимание высокую плотность населения Московского региона, наличие в Москве и Московской области крупных торговых центров, потребительских и розничных рынков особое значение приобретают мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) объектов торговли, общественного питания и услуг[[10]](#footnote-10).

Продолжающийся рост количества проектируемых и строящихся уникальных, в том числе особо опасных и технически сложных объектов, а также активное освоение подземного пространства также повышает риски террористических угроз как на отдельных объектах, так и на территориально-высотных комплексах.

Таким образом, обеспечение комплексной безопасности и антитеррористической защищенности столицы и Подмосковья является необходимым условием обеспечения жизнедеятельности жителей Московского региона, эффективного функционирования систем управления, экономики, транспорта и связи, развития социальной инфраструктуры.

С учетом складывающейся обстановки антитеррористическими комиссиями (далее – АТК) г. Москвы и Московской области принимаются дополнительные меры по своевременному выявлению и устранению террористических угроз, повышению уровня АТЗ населения и региональных объектов.

На заседаниях АТК г. Москвы и Московской области рассматриваются проблемные вопросы АТЗ объектов различных категорий. Осуществляются плановые и внеплановые межведомственные комиссионные проверки выполнения требований к АТЗ. Заслушиваются должностные лица, ответственные за организацию работы по профилактике терроризма, и руководители хозяйствующих субъектов, что способствует повышению персональной ответственности уполномоченных лиц за проведение мероприятий по АТЗ.

Аппаратами АТК г. Москвы и Московской области сформирован единый актуализированный перечень потенциальных объектов террористических посягательств Московского региона. Разработка данного перечня и планов позволила выделить критические элементы и уязвимые места объектов, оценить их АТЗ с учетом выявленных и прогнозируемых террористических устремлений.

Максимальное количество объектов террористических посягательств представлено объектами сферы образования, спорта, здравоохранения, транспорта и энергетики. Все они находятся в поле зрения АТК и обеспечены системой правовых, организационных, режимных и иных антитеррористических мер.

В рамках Государственной программы г. Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы (в ред. постановления Правительства Москвы от 28.03.2017 № 137-ПП) реализуются мероприятия по предупреждению террористических акций, повышению антитеррористической защищенности населения, критически важных объектов г. Москвы[[11]](#footnote-11).

В Государственной программе «Безопасность Подмосковья» на 2017-2021 годы
на повышение уровня АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств заложен 1 млрд 532 млн рублей, из которых в 2017 году освоено 370 млн 628 тыс руб[[12]](#footnote-12). На эти деньги установлены стационарные металлодетекторы, шлагбаумы, средства принудительной остановки автотранспорта, системы охранной сигнализации и контроля доступа, оборудованы пропускные пункты. Приобретена спецтехника и спецсредства для правоохранительных органов.

Важным элементом систем АТЗ населения выступает видеонаблюдение.

В Москве на базе государственной информационной системы «Единый центр хранения и обработки данных» создана и функционирует система городского видеонаблюдения. Продолжается активное развитие интеллектуальной транспортной системы.

С целью обеспечения АТЗ объектов в едином информационном пространстве в 2016 году в Московской области создана и используется региональная система видеонаблюдения «Безопасный регион».

За 2 года в муниципалитетах установлено более 17 тысяч камер высокого разрешения, в первую очередь, на социальных объектах, в общественных местах.

В 2018 году развитие системы продолжается. Планируется оборудование камерами особо опасных участков дорог, въездов в города, подъездов многоквартирных домов. К 2021 году предполагается установить наблюдение в половине многоквартирных домов Подмосковья, что позволяет выполнить необходимые требования по совершенствованию АТЗ населения.

Эффективным инструментом профилактики терроризма в среде мигрантов, средством контроля за т.н. «резиновыми» квартирами, механизмом обратной связи с гражданами становится интернет-портал Правительства Московской области «Добродел». С помощью этого сервиса от граждан поступает информация о возможных террористических угрозах и пособниках террористов.

Московская область является ведущим регионом России по внедрению системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Возможности этой системы позволяют принимать вызовы о происшествиях и угрозах с помощью СМС-сообщений, а также автоматически определять местоположение заявителей.

Повышению уровня АТЗ и усилению контроля за реализацией профильных постановлений Правительства Российской Федерации в сфере АТЗ различных категорий объектов способствовало принятие Закона Московской области
о введении административной ответственности за неисполнение решений АТК Московской области[[13]](#footnote-13).

Как уже отмечалось, с учетом потенциальной направленности вектора террористических посягательств на транспортно-логистическую сеть Московского региона, важнейшее значение имеет обеспечение АТЗ объектов транспортной инфраструктуры. В настоящее время завершается паспортизация и проводится дооснащение объектов инженерно-техническими средствами безопасности, что позволит повысить уровень их АТЗ.

В 2017-2018 годах приоритетное внимание АТК г. Москвы и Московской области уделялось вопросам АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств при подготовке и проведении чемпионата мира по футболу: были проведены межведомственные комиссионные проверки объектов инфраструктуры чемпионата с выработкой рекомендаций собственникам по повышению уровня АТЗ объектов. При координирующей роли АТК во взаимодействии с Региональным межведомственным оперативным штабом осуществлялась реализация усиленных мер безопасности на территории региона[[14]](#footnote-14).

Опыт организации антитеррористической деятельности и методика обеспечения АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств на территории г. Москвы и Московской области могут использоваться и другими субъектами Российской Федерации. В Московском регионе есть практически все объекты инфраструктуры и технологические циклы производств, которые подлежат АТЗ. Характерные для столицы и Подмосковья проблемы и пути их решения в той или иной мере применимы в деятельности других государственных и негосударственных субъектов противодействия терроризму.

Как представляется, решение существующих проблемных вопросов АТЗ населения Московского региона требует комплексного подхода с учетом региональных особенностей организации антитеррористической деятельности.

В рамках реализации закрепленных в государственной программе г. Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы и государственной программе «Безопасность Подмосковья» на 2017-2021 годы задач по снижению незаконной миграции требуется дальнейшее усиление контроля миграционной среды: сокращение квот на иностранных работников с упором на расширение привлечения высококвалифицированных специалистов, формирование полной, достоверной оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан.

Важнейшим вопросом, требующим безотлагательного решения, является формирование толерантности, взаимного уважения и межнационального согласия, создание эффективной системы мониторинга процессов, протекающих в среде мигрантов, что позволит выявлять признаки назревания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, устранять условия, способствующие совершению преступлений террористической направленности.

Необходимо стабильное финансирование мероприятий по оборудованию объектов инженерно-техническими средствами защиты и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Требуется форсированная реализация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, ввод в эксплуатацию систем мониторинга состояния инфраструктуры и транспортных коммуникаций.

Актуальным представляется внедрение профайлинга[[15]](#footnote-15) на крупных транспортно-пересадочных узлах (в первую очередь, аэропорты, метрополитен, автомобильные и железнодорожные вокзалы) и в ходе проведения массовых мероприятий.

В целях дальнейшего повышения уровня АТЗ ядерно опасных и радиационно опасных объектов необходимо дальнейшее внедрение современных средств охранной и тревожной сигнализации, систем охранного телевидения, других инженерно-технических средств защиты данной категории объектов.

Востребован комплекс дополнительных организационных, технических и иных мер по обеспечению антитеррористической защищенности химически и биологически опасных объектов.

Принимая во внимание потенциал использования международными террористическими организациями и террористами-одиночками кибертеррористических атак в отношении объектов жизнеобеспечения населения, в качестве одного из приоритетных направлений повышения антитеррористической защищенности населения Московского региона видится дополнительная оценка уязвимости данной категории объектов, моделирование реальных угроз, внедрение систем информационной безопасности, систем программно-технического обеспечения АТЗ и защита сведений по АТЗ на таких объектах.

Технические средства и методы антитеррористической защиты объектов потенциальных террористических посягательств (в первую очередь, объектов образования и культуры, мест массового пребывания людей) должны сочетаться с их плотным оперативным прикрытием.

Несмотря на лидирующие позиции Московского региона и высокие объемы финансирования мероприятий по АТЗ населения работа должна проводиться по всем элементам системы АТЗ: контроль миграционной среды, укрепление потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, оснащение антитеррористических подразделений правоохранительных органов и спецслужб, повышение качества организации антитеррористической деятельности, подготовки руководителей и персонала, программно-техническое обеспечение мероприятий АТЗ, разъяснительная работа с населением, повышение ответственности должностных лиц и субъектов всех форм собственности за проведение мероприятий по АТЗ.

1. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2017 года с распределением по странам и регионам / https:// мвд.рф/Dejatelnost/statistics/migracionnaja/item/12162171 [↑](#footnote-ref-1)
2. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-2)
3. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-3)
4. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-4)
5. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-5)
6. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-6)
7. Запрещена на территории Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства Москвы от 23.09.2011 № 443-ПП «Об утверждении Государственной программы г. Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства Московской области от 25.10.2016 № 794/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017 – 2021 годы. [↑](#footnote-ref-9)
10. До настоящего времени отсутствует важнейшее профильное постановление Правительства Российской Федерации, определяющее требования к АТЗ объектов общественного питания и услуг. С учетом специфики данных объектов распространение на них требований к АТЗ мест массового пребывания людей представляется некорректным. [↑](#footnote-ref-10)
11. Подпрограмма 1 «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» Государственной программы г. Москвы «Безопасный город» на 2012-2018 годы. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства Московской области от 25.10.2016 № 794/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017 – 2021 годы. [↑](#footnote-ref-12)
13. Законом Московской области от 4 декабря 2017 года № 209/2017-ОЗ в Кодекс Московской области об административных правонарушениях введена статья 2.10 «Неисполнение решения антитеррористической комиссии Московской области». [↑](#footnote-ref-13)
14. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» в субъектах Российской Федерации, задействованных в мероприятиях чемпионата мира, по согласованию с созданными региональными межведомственными оперативными штабами по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу вводились усиленные меры безопасности (ограничения оборота оружия, временные ограничения движения транспортных средств, зоны ограничения полетов и др.). [↑](#footnote-ref-14)
15. Профайлинг – технология наблюдения, опроса, оценки и прогнозирования поведения человека на основе вербального и невербального поведения с целью определения потенциально опасных лиц. [↑](#footnote-ref-15)