|  |
| --- |
| **Контрольно-счетная палата** **Лотошинского муниципального района Московской области** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

 **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОШЕЙКИНСКОЕ**

 **ЛОТОШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

 **ЗА 2017 ГОД**

**2018 г.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района Московской области на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2017 год

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района от 31.07.2014г. № 215/46, Положением о контрольно-счётной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011 г. № 294/30, планом работы Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на 2018 год, Соглашением о передаче Контрольно – счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий Контрольно - счетной палаты сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №3 от 31.10.2016 г.

Предметами проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области (далее – сельское поселение), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета, нормативные правовые акты муниципального образования, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов;

- оценка соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

- определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

- определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

- оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

 Проверка проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации** **бюджетного процесса**

Статьями 264.2 и 264.4 БК РФ определены основы составления бюджетной отчётности и проведения внешней проверки отчётов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В 2017 году в сельском поселении Ошейкинское бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в сельском поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области, Уставе муниципального образования «Сельское поселение Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области» и других нормативных правовых актах.

Решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района Московской области от 29.11.2016 года №263/29 полномочия сельского поселения Ошейкинское по составлению и рассмотрению проекта бюджета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета переданы администрации Лотошинского муниципального района Московской области.

В рамках переданных полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета сельского поселения действует Порядок взаимодействия финансового органа администрации Лотошинского муниципального района с администрацией сельского поселения Ошейкинское, утвержденный постановлением Главы Лотошинского муниципального района от 10.10.2016 года №1371.

В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ между Администрацией сельского поселения Ошейкинское и Министерством финансов Московской области (министерством экономики и финансов Московской области) заключены Соглашение от 11.02.2015 года №6 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, Соглашение от 09.10.2017 года №23С-29/15-03 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Проект решения о бюджете поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов внесен на предварительное рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения и утвержден Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 23.12.2016 г. № 128/23. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, то есть в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки отчет направлен финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района на основании заключенного соглашения о передаче Лотошинскому муниципальному району Московской области отдельных полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района №175/XII-16 от 30.12.2016 года.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2017 год представлен в контрольно-счетную палату Лотошинского муниципального района в составе:

-Проект решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское «Об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год» (далее – Проект),

-Исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год (приложение №1),

-Исполнение резервного фонда администрации муниципального образования сельское поселение Ошейкинское за 2017 год (приложение №2),

-Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год (приложение №3),

-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2017 год (приложение №4),

- Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год.

Одновременно с проектом решения представлена бюджетная отчетность сельского поселения Ошейкинское, бюджетная отчетность Администрации сельского поселения Ошейкинское.

*В нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское «Об исполнении бюджета сельского поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год» (его текстовая часть) в текстовой части не утверждаются основные характеристики бюджета (объем доходов, расходов и дефицит (профицит)).*

*В соответствии с частью 2 статьи 264.6 БК РФ, установлен перечень показателей, подлежащих в обязательном порядке утверждению отдельными приложениями к решению представительного органа об исполнении бюджета за отчетный финансовый год. Данный перечень согласно* *части 3 указанной статьи* *не является исчерпывающим: решением об исполнении бюджета подлежат утверждению и иные показатели, установленные соответственно Бюджетным* *Кодексом* *РФ, законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета.*

3. Общая характеристика исполнения бюджета за 2017 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 23.12.2016 года № 128/23 «О бюджете сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2017 годов» утвержден бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год по доходам в сумме 30 886,0 тыс. рублей , (в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 21 891,0 тыс. рублей), расходам в сумме 30 886,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета сельского поселения утвержден в сумме 0 тыс. рублей.

В течение года показатели бюджета уточнялись решениями Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское шесть раз.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета депутатов | Доходы | Расходы | Результат исполнения бюджета |
| От 23.12.2016 г. № 128/23 первоначальный вариант | 30 886,0 | 30 886,0 | 0 |
| От 23.03.2017г. №137/25 уточнение | 30 877,0 | 30 877,0 | 0 |
| От 01.06.2017г. №151/27 уточнение | 34 351,0 | 34 351,0 | 0 |
| От 25.07.2017г. № 154/28- уточнение | 34 351,0 | 34 351,0 | 0 |
| От 31.10.2017г. № 158/29- уточнение | 40 733,0 | 40 733,0 | 0 |
| От 22.12.2017г. №167/31 - уточнение | 40 437,3 | 40 437,0 | 0 |
| От 28.12.2017г. №175/32 - уточнение | 40 437,3 | 40 437,0 | 0 |

Таким образом, по состоянию на 31.12.2017 года утвержденный бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год составил по доходам – 40 437,3 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – 30 346,0 тыс. рублей), расходам – 40 437,3 тыс. рублей, дефицит – 0 тыс. рублей. Бюджет поселения в течение года увеличен по доходам на 9 551,3 тыс. рублей и расходам на 9 551,3 тыс. рублей.

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано с:

* необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета поселения полученных безвозмездных поступлений;
* поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
* перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения
* внесением изменений в муниципальные программы поселения.

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса РФ показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете сельского поселения Ошейкинское в редакции изменений, внесенных в бюджет решением Совета Депутатов сельского поселения Ошейкинское от 28.12.2017 года №175/32 «О внесении изменений в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

При подготовке заключения использовались плановые показатели уточненного бюджета.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам поселения исполнен в сумме 38 054,0 тыс. рублей, что составляет 94,1 % от уточненных плановых назначений на 2017 год, по расходам исполнение составило 38 256,3 тыс. рублей или 94,6 % от уточненных годовых назначений.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2017 год бюджет исполнен с дефицитом в размере 202,3 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2017 год при уточненном плане 40 437,3 тыс. рублей составили 38 054,0 тыс. рублей или 94,1 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 9 195,1 тыс. рублей или 24,1%, безвозмездные поступления – 28 858,9 тыс. рублей или 75,8 %.

Поступление доходов в 2017 году по сравнению с фактическим поступлением 2016 года (35 585,8 тыс. рублей) увеличилось на 2 468,2 тыс. рублей или на 6,9 %. Налоговые доходы увеличились на 595,2 тыс. рублей (2016 год – 8 482,4 тыс. рублей) и составили 9 077,6 тыс. рублей, неналоговые доходы снизились на 97,5 тыс. рублей (в 2016 году – 215,0 тыс. рублей) и составили 117,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличились на 1 970,5 тыс. рублей (в 2016 году – 26 888,4 тыс. рублей) и составили 28 858,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 91,1 % от плана и составили в доходной части бюджета поселения 24,1 %. План по налоговым доходам выполнен на 91,4 %, в бюджет поступило платежей в размере 9077,6 тыс. рублей при плане 9936,3 тыс. рублей. План по неналоговым доходам (155,0 тыс. рублей) выполнен на 75,8 %, в бюджет поступило 117,5 тыс. рублей.

В 2017 году размер безвозмездных поступлений составил 28 858,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией сельского поселения Ошейкинское не определен порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета сельского поселения.

***Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Ошейкинское за 2015 – 2016 годы****, (тыс. рублей)*

***Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Ошейкинское за 2016 – 2017 годы,*** *(тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Перечень доходов*** | ***Исполне-ние за 2016г.*** | ***Уточненный план на 2017г.*** | ***Исполне-ние за 2017г.*** | ***% исполне-ния за 2017г.*** | ***Динамика 2017г.-2016г. +рост/-снижение*** | ***Темп роста 2017г. к 2016г., %*** |
| ***Решение СД от 23.12.16г.*** | ***Отчет-ные данные*** | ***Откло-нения*** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **8482,4** | **8900,0** | **9936,3** | **1036,3** | **9077,6** | **91,4** | **595,2** | **107,0** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 228,1 | 258,0 | 258,0 | 0 | 217,9 | 84,5 | -10,2 | 95,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 369,9 | 662,0 | 850,0 | 188,0 | 876,2 | 103,1 | 506,3 | В 2,3 раза |
| Земельный налог с организаций | 3100,6 | 2880,0 | 3300,0 | 420,0 | 2623,9 | 79,5 | -476,7 | 84,6 |
| Земельный налог с физ.лиц | 4783,8 | 5100,0 | 5528,3 | 428,3 | 5359,6 | 96,9 | 575,8 | 112,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **215,0** | **95,0** | **155,0** | **60,0** | **117,5** | **75,8** | **-97,5** | **54,7** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 20,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -20,8 | 0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 94,1 | 88,0 | 118,0 | 30,0 | 87,5 | 52,6 | -6,6 | 93,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 104,9 | 0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 100 | -74,9 | В 2,9 раза |
| Прочие неналоговые доходы | -4,8 | 7,0 | 7,0 | 0 | 0 | 0 | 4,8 | 0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ,** | **26888,4** | **21891,0** | **30346,0** | **8455,0** | **28858,9** | **95,1** | **1970,5** | **107,3** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам муниципальных образований | 17995,0 | 18293,0 | 18293,0 | 0 | 18293,0 | 100 | 298,0 | 101,7 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований | 2548,6 | 0 | 3010,0 | 3010,0 | 1824,6 | 60,6 | -724,0 | 71,6 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 160,6 | 276,0 | 267,0 | -9,0 | 260,5 | 97,6 | 99,9 | 162,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 6268,2 | 3322,0 | 8776,0 | 5454,0 | 8775,1 | 100 | 2506,9 | 140,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений | 15,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -15,0 | 0 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, суб-венций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет  | -99,0 | 0 | 0 | 0 | 13,3 | 0 | 112,3 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0 | 0 | 0 | 0 | -307,6 | 0 | -307,6 | 0 |
| **Всего доходов** | **35585,8** | **30886,0** | **40437,3** | **9551,3** | **38054,0** | **94,1** | **2468,2** | **106,9** |

4.1. Налоговые доходы

Доля налоговых доходов в доходной части бюджета сельского поселения составила 23,9%.

Налоговые платежи за 2017 год поступили в сумме 9077,6 тыс. рублей, что на 595,2 тыс. рублей больше, чем поступило в 2016 году.

В 2017 году, как и в 2016 году, основным источником доходов бюджета в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог: 87,9 % налоговых поступлений бюджета поселения сформировано за счет земельного налога – 7983,5 тыс. рублей.

Формирование доходной части бюджета сельского поселения Ошейкинское на 2017 год осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ за счет налоговых доходов:

**Налог на доходы физических лиц.** Уточненный план по налогу на 2017 год составляет 258,0 тыс. рублей, фактические поступления составили 217,9 тыс. рублей, выполнение составило 84,5 % к годовому плану и 95,5% к фактическому поступлению налога за 2016 год. В 2016 году поступление налога на доходы физических лиц составило 228,1 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Фактические поступления налогав бюджет сельского поселения в 2017 году составили 876,2 тыс. рублей или 103,1 % к плановым назначениям. По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 506,3 тыс. рублей или более чем в 2,3 раза, в связи с внесением изменений в налоговое законодательство РФ.

**Земельный налог.** Фактические поступления по земельному налогу составили 7983,5 тыс. рублей или 90,4 % от уточненного плана, из них земельный налог с организаций получен в сумме 2623,9 тыс. рублей, земельный налог с физических лиц – 5359,6 тыс. рублей. Объем поступлений по земельному налогу по сравнению с поступлениями 2016 года уменьшился на 844,8 тыс. рублей. В 2016 году поступления составили 7884,4 тыс. рублей.

Невыполнение плановых назначений произошло за счет снижения собираемости по налогу на землю с физических лиц с 88% в 2016 году до 73% в 2017 году.

4.2. Неналоговые доходы

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета сельского поселения Ошейкинское составила 0,3%.

По данным годового отчета неналоговые доходы исполнены в сумме 117,5 тыс. рублей или на 75,8 % от уточненных назначений, что на 97,5 тыс. рублей меньше поступлений за 2016 год.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 87,5 тыс. рублей или 74,5%;

-штрафы, санкции, возмещение ущерба – 30,0 тыс. рублей или 25,5%

Структуру неналоговых доходов составили:

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат** составили 87,5 тыс. рублей или 52,6% от плановых значений 2017 года, что на 6,6 тыс. рублей ниже показателей 2016 года.

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** составили 46,3 тыс. рублей или 37,4% к плановым значениям (88,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом (82,2 тыс. рублей) доходы сократились на 35,9 тыс. рублей за услуги, оказываемые учреждениями культуры за проведение дискотек (СДК д.Ушаково – 17 675, СДК Доры 16 500,00 рублей, СДК п. Большая Сестра 7 175,00 рублей, СК Гаврилово – 750,00 рублей, СК с. Званово – 4 250,00 рублей).

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** исполнены в сумме 41,2 тыс. рублей или 137,3% от прогнозных значений. Плановые назначения по данном виду доходов установлены в объеме 30,0 тыс. рублей.

 Денежные средства получены в виде компенсация коммунальных платежей по помещениям, переданным в пользование МУК ««Централизованная клубная система сельского поселения Ошейкинское».

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** исполнены в сумме 30,0 тыс. рублей или на 100%. Бюджетом сельского поселения Ошейкинское получены штрафные санкции за нарушение бюджетного законодательства.

**Прочие неналоговые доходы бюджета поселения** при плановых значениях 7,0 тыс. рублей в 2017 году не исполнены.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское является дотационным. Безвозмездные поступления бюджета сельского поселения за 2017 год составили 28858,9 тыс. рублей или 75,8% от общего объема доходов бюджета.

Исполнение составило 95,1% к плановым назначениям с учетом внесенных изменений по состоянию на 30.12.2017 г.

 В 2017 году размер финансовой помощи из бюджетов других уровней увеличился в денежном выражении на 1970,5 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 298,0 тыс. рублей, субвенций на 99,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 2506,9 тыс. рублей. Размер субсидий уменьшился на 724,0 тыс. рублей.

Заказ межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проводится в соответствии с потребностью получателей бюджетных средств и на основании наличия у них, подтверждающих документов согласно Распоряжению Министерства финансов Московской области № 20 от 31.03.2011 «О Порядке исполнения бюджета Московской области по расходам в части предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской» и последующих внесений изменений в него.

Освоение межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось следующим образом:

**Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в размере 18293,0 тыс. рублей или 100% к плановым значениям.

**Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,** исполнены на 97,6% и составили 260,5 тыс. рублей. Субвенция поступила в бюджет сельского поселения в соответствии с фактической потребностью.

**Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** поступили в объеме 1824,6 тыс. рублей при плановых назначениях в 3010,0 тыс. рублей. Бюджетом сельского поселения Ошейкинское получены следующие субсидии (в тыс. руб.) :

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование субсидии | Плановые значения | Исполнено | % исполнения |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов | 2 922,0 | 1 736,6 | 59,43 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений(Софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры) | 88,0 | 88,0 | 100,0 |

**Иные межбюджетные трансферты** при плане 8776,0 тыс. рублей составили 8775,1 тыс. рублей или 100,0%, в том числе (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование межбюджетного трансферта | Плановые значения | Исполнено | % исполнения |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 7 876,0 | 7 875,1 | 99,99 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 100,0 | 100,0 | 100,00 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений | 100,0 | 100,0 | 100,00 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 700,0 | 700,0 | 100,00 |

**«Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет»** - 307,6 тыс. рублей

В процессе проверки установлено наличие остатков денежных средств на счете бюджета сельского поселения Ошейкинское по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 1939,5 тыс. рублей, в том числе средств местного бюджета – 1930,5 тыс. рублей, остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов (средства бюджета Лотошинского муниципального района) – 9,0 тыс. рублей. В целях реализации статьи 242 Бюджетного кодекса остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов возвращен в бюджет Лотошинского муниципального района 25.01.2018 года.

Недоимка юридических и физических лиц по платежам и сборам в бюджет сельского поселения Ошейкинское по состоянию на 1 января 2017 года составляла 4 682,3 тыс. рублей. На 01.01.2018 года недоимка физических и юридических лиц в бюджет составила 5 484,1 тыс. рублей, т.е. увеличилась на 801,8 тыс. рублей.

В общей структуре задолженности в бюджет сельского поселения на 01.01.2018 года 65,7% (3840,2 тыс. рублей) составляет задолженность по налогам физических лиц (земельный налог, налог на имущество) и 34,3% (1643,9 тыс. рублей) - задолженность по налогам, уплачиваемым юридическими лицами.

В целях исполнения плана Мероприятий по мобилизации доходов консолидированного бюджета Московской области, координации и обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Московской области и федеральными органами государственной власти при реализации мер, направленных на пополнение доходной части местного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, в 2017 году осуществляла работу Межведомственная комиссия по вопросам мобилизации доходов бюджета сельского поселения Ошейкинское, созданная Постановлением Главы муниципального района от 31.12.2014г. №289 (с учетом изменений, внесенных Постановлением Главы №80 от 23.11.2015г.).

В 2017 году проведено 5 заседаний Комиссии по мобилизации доходов для принятия мер по сокращению недоимки по налогам и сборам, задолженности по иным обязательным платежам и обеспечению своевременного поступления налогов и платежей в бюджет поселения.

# В результате проведенного анализа выполнения мероприятий по увеличению доходов бюджета поселения и снижению задолженности по платежам, зачисляемым в бюджет поселения, Контрольно-счетная палата отмечает:

 Проблемой качественного исполнения бюджета является обеспечение своевременного и полного поступления доходов. По-прежнему актуальным остается вопрос своевременности расчетов с бюджетом юридических и физических лиц. Несмотря на принимаемые меры, имеет место задолженность по платежам в бюджет.

Необходимо найти пути для более эффективной работы администраторов доходов бюджета поселения, усилить контроль за снижением задолженности по платежам, зачисляемым в бюджет поселения. Усилить работу по снижению удельного веса безнадёжной к взысканию задолженности по налоговым платежам юридических и физических лиц.

# В рамках исполнения Мероприятий по мобилизации доходов Администрации:

# - систематизировать работу по мобилизации доходов;

- в рамках расширения налоговой базы поселения организовать работу по выявлению неучтенных объектов недвижимости и принять меры к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости; систематически проводить информационно-разъяснительную работу с населением по оформлению в собственность строений и земельных участков, постановку их на кадастровый учет.

5. Исполнение расходной части бюджета

Исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское по расходам в 2017 году осуществлялось на основании Сводной бюджетной росписи. **В нарушение статей 217, 219,1, 219.2 БК РФ в 2017 году нормативные правовые акты, регулирующие порядки ведения Сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств отсутствовали.**

**Во исполнение Представления контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год с 01.01.2018 года действуют:**

- Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета сельского поселения Ошейкинское утвержден Постановлением администрации сельского поселения Ошейкинское от 22.12.2017 г. № 66.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, устанавливается *соответствующим финансовым органом*.

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Ошейкинское утвержден Постановлением администрации сельского поселения Ошейкинское от 22.12.2017 г. № 67.

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается *соответствующим финансовым органом*.

В нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом сельского поселения не установлен Порядок исполнения бюджета по расходам.

 В нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом сельского поселения не установлен порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией сельского поселения Ошейкинское не определен порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета сельского поселения.

Расходы бюджета за 2017 год исполнялись по мере фактического поступления доходов в бюджет муниципального образования.

Расходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2017 год исполнены в сумме 38 256,3 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от годовых плановых назначений. За 2017 год расходы бюджета по сравнению с 2016 годом (33826,4 тыс. рублей) увеличились на 4429,9 тыс. рублей или на 13,1 %.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2016 - 2017 годы сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования | 2016 год | 2017 год | Динамика 2017г.-2016г./+рост/-снижение | Темп роста 2017г. к 2016 г., % |
| тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % |
| Общегосударственные вопросы | 8432,6 | 24,9 | 8100,3 | 21,2 | -332,3 | 96,1 |
| Национальная оборона | 160,6 | 0,5 | 260,5 | 0,7 | 99,9 | 162,2 |
| Национальная безопасность иправоохранительная деятельность | 339,0 | 1,0 | 221,6 | 0,6 | -117,4 | 65,3 |
| Национальная экономика | 4099,4 | 12,1 | 7061,2 | 18,5 | 2961,8 | 172,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11331,0 | 33,5 | 10633,5 | 27,8 | -697,5 | 93,8 |
| Образование | 8,4 | Менее 0.1% | 48,1 | 0,2 | 39,7 | В 5,7 раза |
| Культура, кинематография | 8838,1 | 26,1 | 11259,4 | 29,4 | 2421,3 | 127,4 |
| Социальная политика | 617,3 | 1,9 | 618,3 | 1,6 | 1,0 | 100,0 |
| Физкультура и спорт | 0 | - | 53,4 | 0,1 | 53,4 | 0 |
| Итого | 33826,4 | 100,0 | 38256,3 | 100 | 4429,9 | 113,1 |

Основную долю расходов бюджета в 2017 году составили расходы на:

- жилищно – коммунальное хозяйство – 27,8 % ( 2015 году - 22,7%, в 2016 году -33,5%),

- культуру и кинематографию – 29,4 % (в 2015 году - 25,0%, в 2016 году – 26,1%),

- общегосударственные вопросы – 21,2 % ( в 2015 году - 36,2 %, в 2016 году – 24,9%),

- национальную экономику – 18,5% ( в 2015году – 7,2%, в 2016 году – 12,1%).

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в 8100,0 тыс. руб. или на 94,03 % от утвержденного плана (не исполнено 513,0 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом (8432,6 тыс. рублей) расходы по данному разделу сократились на 332,6тыс. руб. в связи с сокращением расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.

Фактическая численность работников органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2018 года составила 9 единиц при утвержденной численности в 9 единиц, в том числе численность муниципальных служащих сельского поселения составила 5 ед. при утвержденной 5 ед.

Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, утвержден Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 N 947/48 "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих".

Норматив на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения Ошейкинское на 2017 год рассчитан в сумме 3243,9 тыс. рублей (количество окладов в год – 35,9; средний коэффициент должностных окладов - 2,4; должностной оклад специалиста II категории – 7530 рублей, численность – 5 штатных единиц). Исполнено за 2017 год - 2520,3 тыс. рублей.

Таким образом, при исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих не превышены.

Расходы в разделе **«Общегосударственные вопросы»** составляют расходы по подразделам:

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»** расходы бюджета при плане 1286,8 тыс. рублей составили 1285,3 тыс. рублей (99,9 %), что по сравнению с 2016 (1241,3 тыс. рублей) годом больше на 44,0 тыс. рублей.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»**расходы на содержание администрации при плане 6685,0 тыс. рублей составили 6203,8 тыс. рублей или 92,8%. К уровню 2016 года (6634,4 тыс. рублей) расходы уменьшились на 430,6 тыс. рублей.

Проверкой правильности расчеты плановых расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов установлено:

Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" утверждена унифицированная форма № Т-3 «Штатное расписание». Штатное расписание применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности организации в соответствии с ее Уставом (Положением). Штатное расписание содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016, протокол N 11, утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год (далее - Единые рекомендации).

В соответствии с п. 19 Единых рекомендаций штатное расписание учреждения утверждается руководителем учреждения и включает в себя все должности служащих (профессии рабочих) данного учреждения.

*В нарушение Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1, Единых рекомендаций постановлением Главы сельского поселения Ошейкинское от 27.12.2016 года №90 утверждено штатное расписание Администрации сельского поселения Ошейкинское на 2017 год, распоряжением Главы сельского поселения Ошейкинское от 12.09.2016 года №16-Р утверждено штатное расписание инспектора по ведению первичного воинского учета.*

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** расходы составили 589,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений, что на 113,1 тыс. рублей выше значений 2016 года.

 Средства направлены в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Лотошинского муниципального район на выполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2017 году Контрольно - счетной палатой Лотошинского муниципального района Московской области в соответствии с заключенным Соглашением в сумме 269,5 тыс. рублей и на выполнение отдельных полномочий по составлению и исполнению бюджета Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района в сумме 320,4 тыс. рублей в соответствии с заключенным Соглашением.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** остаток не израсходованных средств резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское составил 10,0 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили 21,3 тыс. рублей или 51,6% от плановых назначений (41,3 тыс. рублей). В том числе ежегодные взносы в Совет муниципальных образований - 1,3 тыс. рублей, расходы на обеспечение проведения технической инвентаризации объектов недвижимого имущества и постановка их на государственный кадастровый учет – 20,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» за 2017 год составили 260,5 тыс. рублей или 97,6 % от плана, что на 99,9 тыс. рублей выше расходов за 2016 год (160,6 тыс. рублей). Средства направлены на обеспечение текущей деятельности военно-учетного стола.

Бюджетные назначения по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 221,6 тыс. рублей, что составляет 99,8% к плану. Расходы полностью исполнены по **подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».** По сравнению с 2016 годом (339,0 тыс. рублей) расходы сократились на 117,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в 2017 году на 7061,2 тыс. рублей при плане 7097,4 тыс. рублей или на 99,5%. По сравнению с 2016 годом (4099,4 тыс. рублей) расходы по данному разделу увеличились на 2961,8 тыс. руб. Расходы в 2016 году исполнены по следующим подразделам

Расходы по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** составили 7014,0 тыс. рублей при плане 7023,0 тыс. рублей или 99,9%. По сравнению с 2016 годом расходы возросли на 2943,7 тыс. рублей. Средства бюджета 2017 года направлены:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 889,4 тыс. рублей;

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 6124,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** составили 47,2 тыс. рублей при плане в 74,4 тыс. рублей или 63,4 %. Расходы осуществлены на транспортировку в морг умерших для производства судмедэкспертизы.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году составили 10 633,5 тыс. рублей, что составляет 87,9% к утвержденному плану. По сравнению с 2016 годом (11331,1 тыс. рублей) расходы по данному разделу сократились на 697,6 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** израсходовано 10 633,5 тыс. руб. или 87,9% при плане 12 097,1 тыс. рублей, в том числе:

948,5 тыс. рублей – энергосбережение и повышение энергетической эффективности (при плане 1 020,0 тыс. рублей)

4 225,5 тыс. рублей – организация уличного освещения (при плане 4 424,1 тыс. рублей)

660,0 тыс. рублей – организация озеленения территории (при плане 660,0 тыс. рублей)

1 793,2 тыс. рублей – организация благоустройства территории (при плане 1 800,0 тыс. рублей)

205,0 тыс. рублей – содержание внутриквартальных дорог (при плане 205,0 тыс. рублей)

1 949,2 тыс. рублей – ремонт внутриквартальных дорог (при плане 3 135,0 тыс. рублей); Причина отклонения: нераспределенный остаток субсидий, были проведены электронный аукцион и запрос предложений на ремонт внутриквартальных дорог п. Большая Сестра, заявок не поступило.

162,0 тыс. рублей – ограждение территорий мест захоронений (при плане 162,0 тыс. рублей)

50,0 тыс. рублей – инвентаризация кладбищ (при плане 50,0 тыс. рублей)

640,1 тыс. рублей – содержание мест захоронений (при плане 641,0 тыс. рублей)

Расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи по разделу **0700** **«Образование»** составили 48,1 тыс. рублей или 100% от плановых назначений. Расходы произведены на проведение мероприятий для детей и молодежи.

 Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография» исполнены в сумме 11259,4 тыс. рублей, что составило 98,6 % утвержденного плана (11420,9 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом (8838,1 тыс. рублей) расходы по данному разделу увеличились на 2421,3 тыс. рублей. Расходы раздела 0800 исполнены полностью по **подразделу 0801 «Культура».**

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений составили 11 159,5 тыс. рублей, в том числе расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами составили 8347,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» в 2017 году исполнены полностью по подразделу **1001 «Социальная политика»** в сумме 618,3 тыс. рублей или на 100,0% на доплату к пенсиям муниципальных служащих. По сравнению с 2016 годом (617,3 тыс. рублей) расходы по данному подразделу остались на прежнем уровне.

6. Муниципальный долг

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 года отсутствует. В течение 2017 года муниципальные заимствования не привлекались и не погашались.

**7. Результат исполнения бюджета.**

**Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Ошейкинское.**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год исполнен с дефицитом 202,3 тыс. рублей при запланированном бездефицитном бюджете

Структура дефицита бюджета представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный** **план** **2016 года** | **Исполнено** |
| **Источники финансирования дефицитов бюджетов (дефицит со знаком «минус»)** | **0** | **202,3** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0** | **202,3** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | -40437,3 | -44016,6 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 40437,3 | 44218,9 |

8. Использование средств резервных фондов

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 23.12.2016 года. №128/23 «О бюджете сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлен размер резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское в сумме 100,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 31.10.2017 года №158/29 внесены изменения в статью 16 решения о бюджете в части размера резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское на 2017 год. Плановый объем резервного фонда составил 10,0 тыс. рублей.

По данным Отчета об исполнении резервного фонда администрации муниципального образования сельское поселение Ошейкинское по состоянию на 01.01.2018г. бюджетные ассигнования резервного фонда не расходовались.

9. Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Ошейкинское на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию восьми муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 38 869,7 тыс. рублей, что составляет 96,1 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (40 437,3 тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | код | План на 2017 год | Исполнено | % исполнения |
| Муниципальная программа "Эффективное управление" на 2017-2021 годы" | 01 0 00 00000 | 7930,7 | 7423,0 | 93,6 |
| Муниципальная программа " Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2017-2021 годы" | 02 0 00 00000 | 1020,0 | 948,5 | 93,0 |
| Муниципальная программа" Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2017-2021 годы" | 03 0 00 00000 | 222,0 | 221,6 | 99,8 |
| Муниципальная программа «Содержание и развитие транспортной системы на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» | 04 0 00 00000 | 10363,0 | 9168,2 | 88,5 |
| Муниципальная программа "Развитие ритуальных услуг на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2017-2021 годы" | 05 0 00 00000 | 927,4 | 899,3 | 97,0 |
| Муниципальная программа "Благоустройство территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2017-2021 годы" | 06 0 00 00000 | 6884,1 | 6678,7 | 97,0 |
| Муниципальная программа" Спорт на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2017-2021 годы" | 07 0 00 00000 | 101,6 | 101,5 | 99,9 |
| Муниципальная программа сельского поселения Ошейкинское "Развитие культуры" на 2017-2021 годы | 08 0 00 00000 | 11420,9 | 11259,4 | 98,6 |
| **Итого программные расходы** |  | **38869,7** | **36700,2** | **94,4** |
| Непрограммные расходы деятельности |  | 1567,6 | 1556,1 | 100,0 |
| **ВСЕГО** |  | **40437,3** | **38256,3** | **94,6** |

В 2017 году из 8 муниципальных программ пять муниципальных программ профинансированы в объеме более 97,0%,

Муниципальная программа «Содержание и развитие транспортной системы на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» профинансирована на 88,5%.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района утвержден постановлением Администрации сельского поселении Ошейкинское от 01.09.2016 год №59 (с изменениями от 21.12.2016 №85) – (далее Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ).

В нарушение п. 5.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не представлен. В результате не представляется возможным осуществить оценку конкретных результатов, достигнутых за отчетный период в целом, в том числе за счет бюджетных ассигнований отчетного периода.

В нарушении п. 5.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ отсутствует и не размещен на официальном сайте Администрации сельского поселения Ошейкинское.

Аналогичные нарушения отмечены контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 1556,1 тыс. рублей или 4,1 %. Расходы сложились :

- на содержание высшего должностного лица муниципального образования – 1285,3 тыс. рублей,

- на обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора – 269,5 тыс. рублей,

- ежегодные членские взносы в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Московской области» - 1,3 тыс. рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверка проведена в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района в 2017году исполнение расходов осуществляли один главный распорядитель бюджетных средств: Администрация муниципального образования сельское поселение Ошейкинское – код 904,

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения проведена на основании бюджетной отчетности муниципального образования.

В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность включает:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция 191н).

 В нарушение пункта 6 Инструкции 191н, пункта 2.1.4. Порядка взаимодействия финансового органа администрации Лотошинского муниципального района с администрацией сельского поселения Ошейкинское в рамках переданных полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, утвержденного постановлением Главы Лотошинского муниципального района от 10.10.2016 года №1371 бюджетная отчетность не подписана Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района.

Инструкцией 191н определен состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (п.11.1) и для финансового органа (п.11.2).

Главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств, главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета, главный администратор, администратор доходов бюджета составляет консолидированный Отчет (ф. 0503127) на основании консолидированных Отчетов (ф. 0503127), составленных и представленных распорядителями бюджетных средств, Отчетов (ф. 0503127), составленных и представленных получателями бюджетных средств, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств как получателем бюджетных средств, Отчета (ф. 0503127 о бюджетных назначениях), составленного и представленного главным распорядителем (распорядителями) бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администраторами доходов бюджета путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов отчета и исключения взаимосвязанных показателей на основании данных строки "денежные расчеты" сводной Справки (ф. 0503125 по коду счета 130404000)

Отчетность главного распорядителя бюджетных средств , главного администратора доходов бюджета – Администрации сельского поселения Ошейкинское составлена на основе бюджетной отчетности 2-х получателей бюджетных средств : Администрации сельского поселения Ошейкинское, МУК «ЦКС сельского поселения Ошейкинское», МБУ «Благоустройство сельского поселения Ошейкинское (дополнительно прилагается).

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора, получателя бюджетных средств – Администрации сельского поселения Ошейкинское установлено следующее:

В нарушение пунктов 55, 60, 274 Инструкции 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (консолидированная ф. 0503127) отражены показатели по доходам, незакрепленным за главным администратором доходов – Администрацией сельского поселения Ошейкинское (налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций, земельный налог с физических лиц).

Согласно Решений Совета депутатов городского поселения Лотошино от 23.12.2016 года №128/23 администрация сельского поселения Ошейкинское включена в Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района по 37 доходному источнику на 2017 год.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете (далее – Федеральный закон №402-ФЗ) бухгалтерский учет представляет собой формирование документированный систематизированной информации об объектах, предусмотренных Федеральным законом и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом.

На основании части 2 статьи 2 Федерального закона №402-ФЗ Федеральный закон применяется при ведении бюджетного учета активов и обязательств Российской Федерации , субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также при составлении бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона №402-ФЗ объектами бухгалтерского учета экономического субъекта являются:

1) факты хозяйственной жизни;

2) активы;

3) обязательства;

4) источники финансирования его деятельности;

5) доходы;

6) расходы;

7) иные объекты в случае, если это установлено федеральными стандартами

В соответствии с п. 197, 199, 200 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждено приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (Далее – Инструкция №157н), п. 78 Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция №62н) для ведения учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат, предназначен бухгалтерский счет 20500 "Расчеты по доходам". Отражение операций по счету осуществляется в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам. Аналитический учет расчетов по поступлениям ведется в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

 В ходе проверки установлено, что в нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пункта 197 Инструкции №157н и пункта 78 Инструкции №162н, администрацией сельского поселения Ошейкинское не обеспечено ведение, своевременная регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета операций по учету доходов администрации сельского поселения Ошейкинское.

Согласно данных Управления Федерального казначейства по Московской области (Отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151) на счет Администрации сельского поселения Ошейкинское поступило за 2017 год по администрируемым доходным источника (код главного администратора доходов бюджета – 904) доходов в сумме 28 976 446,08 рублей. Поступление доходов подтверждается выписками из лицевого счета бюджета (ф. 0531775), ведомостями кассовых поступлений в бюджет (ф. 0531812), реестрами перечисленных поступлений (ф.0531465), отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2018 года (ф.0503151).

Отсутствие бюджетного учета по учету поступивших доходов привело к искажению данных по стр. 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2018 года на сумму 28 976 446,08 рублей или 100 %.

Данное нарушение является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджетной деятельности (ф.0503127) соответствуют Сводной бюджетной росписи на 28.12.2017г.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503169дб) по состоянию на 1 января 2017 года составляла 56,7 тыс. рублей. В течение года дебиторская задолженность уменьшилась на 11,0 тыс. рублей и на 01 января 2018 года составила 38,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503169кб) на 01.01.2017 г. составила 496,8 тыс. рублей, с начала 2017 года задолженность уменьшилась на 291,1 тыс. рублей и составила 205,7 тыс. рублей, в том числе просроченная 4400,00 тыс. рублей.

Представленные к проверке годовые бюджетные отчетности получателей бюджетных средств по своему составу полностью соответствуют требованиям п. 11.1 Инструкции 191н .

10. Выводы

Результаты проверки Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района и анализ бюджетной отчетности за 2017 год в целом свидетельствуют о достоверности основных их показателей в сопоставлении с данными бюджетного учета.

*В нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское «Об исполнении бюджета сельского поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2017 год» (его текстовая часть) в текстовой части не утверждаются основные характеристики бюджета (объем доходов, расходов и дефицит (профицит)).*

В соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса РФ показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете сельского поселения Ошейкинское в редакции изменений, внесенных в бюджет решением Совета Депутатов сельского поселения Ошейкинское от 28.12.2017 года №175/32 «О внесении изменений в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2017 год при уточненном плане 40 437,3 тыс. рублей составили 38 054,0 тыс. рублей или 94,1 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 9 195,1 тыс. рублей или 24,1%, безвозмездные поступления – 28 858,9 тыс. рублей или 75,8 %.

Поступление доходов в 2017 году по сравнению с фактическим поступлением 2016 года (35 585,8 тыс. рублей) увеличилось на 2 468,2 тыс. рублей или на 6,9 %. Налоговые доходы увеличились на 595,2 тыс. рублей (2016 год – 8 482,4 тыс. рублей) и составили 9 077,6 тыс. рублей, неналоговые доходы снизились на 97,5 тыс. рублей (в 2016 году – 215,0 тыс. рублей) и составили 117,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличились на 1 970,5 тыс. рублей (в 2016 году – 26 888,4 тыс. рублей) и составили 28 858,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское по расходам в 2017 году осуществлялось на основании Сводной бюджетной росписи.

В нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом сельского поселения не установлен Порядок исполнения бюджета по расходам.

 В нарушение статьи 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом сельского поселения не установлен порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией сельского поселения Ошейкинское не определен порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета сельского поселения.

Расходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2017 год исполнены в сумме 38 256,3 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от годовых плановых назначений. За 2017 год расходы бюджета по сравнению с 2016 годом (33826,4 тыс. рублей) увеличились на 4429,9 тыс. рублей или на 13,1 %.

Основную долю расходов бюджета в 2017 году составили расходы на:

- жилищно – коммунальное хозяйство – 27,8 % ( в 2015 году - 22,7%, в 2016 году -33,5%),

- культуру и кинематографию – 29,4 % (в 2015 году - 25,0%, в 2016 году – 26,1%),

- общегосударственные вопросы – 21,2 % ( в 2015 году - 36,2 %, в 2016 году – 24,9%),

- национальную экономику – 18,5% ( в 2015году – 7,2%, в 2016 году – 12,1%).

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Ошейкинское на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию восьми муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 38 869,7 тыс. рублей, что составляет 96,1 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (40 437,3 тыс. рублей).

В 2017 году из 8 муниципальных программ пять муниципальных программ профинансированы в объеме более 97,0%,

В нарушение п. 5.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации сельского поселении Ошейкинское от 01.09.2016 год №59 (с изменениями от 21.12.2016 №85), Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не представлен. В результате не представляется возможным осуществить оценку конкретных результатов, достигнутых за отчетный период в целом, в том числе за счет бюджетных ассигнований отчетного периода.

В нарушении п. 5.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ отсутствует и не размещен на официальном сайте Администрации сельского поселения Ошейкинское.

Аналогичные нарушения отмечены контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год.

Сельским поселением Ошейкинское в нарушение Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», пункта 19 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, утвержденных Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016 (протокол N 11) *утверждены два штатных расписания Администрации сельского поселения Ошекинское: постановлением Главы сельского поселения Ошейкинское от 27.12.2016 года №90 утверждено штатное расписание Администрации сельского поселения Ошейкинское на 2017 год, распоряжением Главы сельского поселения Ошейкинское от 12.09.2016 года №16-Р утверждено штатное расписание инспектора по ведению первичного воинского учета.*

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2017 год исполнен с дефицитом 202,3 тыс. рублей при запланированном бездефицитном бюджете.

В нарушение Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н, Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н бухгалтерский учет администрируемых доходов в Администрации сельского поселения не осуществлялся.

**Проанализировав исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское, Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района рекомендует:**

 принять меры по повышению качества планирования доходной и расходной части бюджета поселения;

 повысить обоснованность бюджетных расходов;

проводить целенаправленную работу по анализу и мобилизации налогового и неналогового потенциала с целью увеличения доли собственных доходов;

принять исчерпывающие меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников;

уделить особое внимание организации работы муниципального образования по выполнению мероприятий муниципальных программ и подведению итогов реализации муниципальных программ;

разработать и утвердить Порядок ведения сводной бюджетной росписи, Порядок исполнения бюджета по расходам; порядок составления и ведения кассового плана, порядок осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета сельского поселения;

расширить самостоятельность и повысить ответственность получателей бюджетных средств;

устранить нарушения бухгалтерского учета в части администрируемых доходов.

В то же время отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское может быть признан достоверным и соответствующим требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, другим нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и сельского поселения Ошейкинское в части организации бюджетного процесса, рекомендованным к рассмотрению и утверждению с учетом замечаний и рекомендаций.

28.04.2018 года

Главный эксперт Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А.Хохлова