**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №6**

на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино **«О** внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 года №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

от 20 декабря 2021 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на проект решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Решения), подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с Положением о контрольно-счетной палате городского округа Лотошино, утвержденным решением Совета Депутатов городского округа Лотошино №122/11 от 04.06.2020 года.

Согласно пояснительной записки к проекту решения изменения, вносимые в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» обусловлены необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в связи
с внесением изменений в закон Московской области от 04.12.2020 №251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и доведенными уведомлениями о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от главных распорядителей бюджетных средств Московской области;

- корректировки налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Лотошино;

- перераспределения расходов с учетом планируемого исполнения бюджета и необходимостью направления средств на первоочередные расходы;

- приведения расходов в соответствие с внесенными изменениями в муниципальные программы городского округа Лотошино.

Рассматриваемый проект решения о внесении изменений в бюджет направлен в Контрольно-счетную палату городского округа Лотошино Советом депутатов городского округа 20.12.2021 года. По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями статьи 36 «Принцип прозрачности (открытости)» Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения, внесенный на рассмотрение Совета Депутатов городского округа Лотошино, размещен на официальном сайте городского округа Лотошино 20.12.2021 года (http://лотошинье.рф/экономика/экономика-и-финансы/бюджет).
2. Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Общий объем доходов на 2021 год предлагается к увеличению на 22 751,5 тыс. рублей соответственно. Общий объем расходов бюджета городского округа планируется к уменьшению на 14 225,5 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений основные характеристики бюджета городского округа Лотошино на 2021 год составят:

- общий объем доходов бюджета округа в 2021 году с учетом вносимых изменений составит 1 227 765,0 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без учета возврата остатков в сумме 860 886,3 тыс. руб. (70,1%).

- общий объем расходов бюджета городского округа с учетом вносимых изменений в 2021 году составит 1 273 788,0 тыс. руб.

 - дефицит бюджета составит в 2021 году 46 023,0 тыс. руб. или 25,4% от общей суммы доходов городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительному нормативу (181 311,9 тыс. руб.).

Общие характеристики бюджета городского округа Лотошино на плановый период 2022 и 203 годов не изменяются.

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Лотошино, предусмотренные в текстовой части проекта решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Проектом решения предлагается уменьшить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021, на 2 278,0 тыс. рублей.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в части выплат компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, обусловлено внесением изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (Основание: уведомление № 014/8454-УЭФ от 08.12.2021 года Министерства экономики и финансов Московской области).

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагается к утверждению в объеме в 2021 году – 23 821,6 тыс. рублей, 2022 год – 26 838,0 тыс. рублей, 2023 год – 27 625,1 тыс. рублей.

1. Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить поступление доходов в бюджет городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов года (приложение №1 к проекту решения).

 В 2021 году проектом решения доходную часть бюджета предлагается утвердить в объеме 1 227 765,0 тыс. руб. Доходная часть бюджета увеличивается на 22 751,5 тыс. руб. или на 1,9% по сравнению с объёмом доходов, предусмотренным бюджетом округа на 2021 год в действующей редакции (1 205 013,5 тыс.  руб.).

3.1. В предлагаемом проекте увеличен объем налоговых и неналоговых доходов на 15 559,8 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год составят 30,5% или 374 772,7 тыс. рублей.

Налоговые доходы увеличены в предлагаемом проекте на 8 950,8 тыс. рублей и составят 325 007,9 тыс. рублей.

Неналоговые доходы увеличены в предлагаемом проекте на 13 800,7 тыс. рублей и составят 49 764,8 тыс. рублей.

Корректировка доходов осуществлена на основании обоснований главных администраторов доходов, исходя из динамики фактического поступления отдельных видов доходов.

3.2. В предлагаемом проекте увеличен объем безвозмездных поступлений на 7 191,7 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год составят 69,5% или 852 992,3 тыс. рублей (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов).

В предлагаемом проекте уменьшен объем«Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на сумму2 314,8 тыс. рублей. В предлагаемом проекте объем субсидий из бюджетов Российской Федерации составит 215 598,6 тыс. рублей.

В предлагаемом проекте уменьшен объем«Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на сумму4 486,0 тыс. рублей. В предлагаемом проекте объем субвенций из бюджетов Российской Федерации составит 286 152,0 тыс. рублей.

В предлагаемом проекте увеличен объем «Иных межбюджетных трансфертов», предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ, на 14 000,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений безвозмездные поступления бюджета городского округа составят (в тыс. руб.):

|  |  |
| --- | --- |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 344 069,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 215 598,6 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 286 152,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 15 066,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 2 122,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов | -10 016,2 |
| **Безвозмездные поступления ВСЕГО**  | **852 992,3** |

4. Пунктом 3 проекта решения Приложение 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Лотошино Московской области» предлагается изложить в измененной редакции (приложение №2 к проекту Решения). Перечень дополнен следующими видами доходных источников:

|  |  |
| --- | --- |
| Код адми-нистратора | Наименование видов отдельных доходных источников |
| **Администрация городского округа Лотошино** |
| **001** | Прочие дотации бюджетам городских округов Субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на софинансирование расходов на организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг |
|  | Иные межбюджетные транcферты, предоставляемые из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ |

1. Пунктом 4 проекта решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение №3 к проекту решения).

Основные изменения в распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации в 2021 году представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | С учетом вносимых уточнений  | Действующая редакция | Изменения |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 170 234,1  | 177 040,1  | -6 806,0  |
| 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 393,9  | 8 663,1  | -1 269,2  |
| 0400 Национальная экономика | 192 444,6  | 195 810,0  | -3 365,4  |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство | 224 578,7  | 216 015,0  | 8 563,7  |
| 0600 Охрана окружающей среды | 4 066,3  | 4 076,3  | -10,0  |
| 0700 Образование | 429 780,2  | 436 446,4  | -6 666,2  |
| 0800 Культура, кинематография | 135 830,0  | 137 024,3  | -1 194,3  |
| 1000 Социальная политика | 44 260,7  | 47 695,3  | -3 434,6  |
| 1100 Физическая культура и спорт | 64 108,5  | 64 152,0  | -43,5  |
| ИТОГО | 1 272 697,0  | 1 286 922,5  | -14 225,5  |

Основные изменения расходов на 2021 год обусловлены увеличением плановых назначений по расходам по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»» (0500) бюджетной классификации расходов бюджета на общую сумму 8 563,7 тыс. рублей,

Структура изменений расходов в проекте решения по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлена в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела (раздела) | Проект решения | Действующая редакция | Отклонение |
| 0501 «Жилищное хозяйство» | 5 264,0 | 5 347,0 | -83,0 |
| 0502 «Коммунальное хозяйство» | 78 719,1 | 64 719,1 | 14 000,0 |
| 0503 «Благоустройство» | 139 855,6 | 145 158,9 | -5 303,3 |
| 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 740,0 | 790,0 | -50,0 |
| Итого по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 224 578,7 | 216 015,0 | 8 563,7 |

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличены расходы на 14 000,0 тыс. рублей по муниципальной программе "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами" на предоставление субсидии на погашение задолженности МП «Лотошинское ЖКХ» за потребленные энергоресурсы (газ) за счет средств бюджета Московской области.

По подразделу 0503 «Благоустройство» уменьшены расходы на 5 303,3 тыс. рублей по муниципальной программе "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" по подпрограмме «Профилактика преступлений и иных нарушений» на содержание мест захоронения (средства местного бюджета, ассигнования свободные от обязательств).

Уменьшены расходы:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 6 806,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальной программе "Управление имуществом и муниципальными финансами" на обеспечение деятельности администрации городского округа Лотошино 3921,1 тыс. рублей, на обеспечение деятельности финансового органа 82,1 тыс. рублей, на обеспечение деятельности муниципальных учреждений 1 000,3 тыс. рублей;

- по разделу 0700 «Образование» на 6 666,2 тыс. рублей, в том числе по муниципальной программе "Образование":

* По подпрограмме "Дошкольное образование" расходы уменьшены на 3 615,5 тыс. руб. , в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (1 001,5 тыс. руб.); на выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми за счет средств бюджета Московской области (2293,0 тыс. рублей), на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (321,0 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области).
* По подпрограмме "Общее образование" расходы уменьшены на 2 712,1 тыс. руб., в том числе на обеспечение деятельности муниципальных учреждений (960,2 тыс. руб.); на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (838,0 тыс. рублей); на реализацию Федерального проекта "Современная школа" на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (463,2 тыс. руб.).
* По подпрограмме "Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей" расходы уменьшены на 747,8 тыс. рублей на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

5. Пунктом 5 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 5 статьи 2 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год по главному распорядителю бюджетных средств Администрация городского округа Лотошино на сумму 931,1 тыс. рублей. Уменьшение ассигнований предусмотрено по 4 главным распорядителям всего в объеме 15 156,5 тыс. рублей.

Распределение ассигнований 2021 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Код ГРБС | Изменения, предлагаемые проектом | Действующая редакция | Отклонения |
| Администрация городского округа | 001 | 632 232,9 | 631 301,8 |  931,1 |
| Финансово-экономическое управление | 002 | 12 627,5 | 12 827,1 | - 199,6 |
| Комитет по управлению имуществом | 003 | 42 684,0 | 47 353,1 | - 4 669,1 |
| Отдел по образованию  | 905 | 413 062,5 | 421 888,5 | - 8 826,0 |
| Отдел по культуре, делам молодежи, спорту и туризму | 906 | 169 689,3 | 171 151,1 | - 1 461,8 |
| Совет депутатов городского округа Лотошино  | 908 | 3 491,8  | 3 491,8 | - |
| Итого |  | 1 273 788,0 | 1 288 013,5 | -14 225,5 |

6. Пунктом 6 проекта решения предлагается к утверждению новая редакция приложения 6 статьи 2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Лотошино Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), предусматривающее увеличение общего объема расходов на реализацию муниципальных программ городского округа в 2021 году в объеме 14 225,5тыс. рублей.

Основные изменения расходов бюджета на финансирование муниципальных программ представлены в таблице (в тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ программ** | **Наименование муниципальной программы** | **С учетом уточнения** | **Действующая редакция** | **Изменение** |
| 1 | Муниципальная программа "Здравоохранение" | 252,0 | 426,0 | -174,0 |
| 2 | Муниципальная программа "Культура" | 154 269,5 | 155 567,8 | -1 298,3 |
| 3 | Муниципальная программа "Образование" | 400 673,7 | 407 753,1 | -7 079,4 |
| 4 | Муниципальная программа "Социальная защита населения" | 31 441,5 | 31 658,9 | -217,4 |
| 5 | Муниципальная программа "Спорт" | 63 278,5 | 63 302,0 | -23,5 |
| 6 | Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства" | 46 316,2 | 46 937,5 | -621,3 |
| 7 | Муниципальная программа "Экология и окружающая среда" | 6 515,8 | 6 525,8 | -10,0 |
| 8 | Муниципальная программа "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения" | 16 408,0 | 22 950,5 | -6 542,5 |
| 9 | Муниципальная программа "Жилище" | 11 127,3 | 12 135,3 | -1 008,0 |
| 10 | Муниципальная программа "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" | 79 419,6 | 65 435,8 | 13 983,8 |
| 11 | Муниципальная программа "Предпринимательство" | 350,0 | 400,0 | -50,0 |
| 12 | Муниципальная программа "Управление имуществом и муниципальными финансами" | 132 934,7 | 141 588,4 | -8 653,7 |
| 13 | Муниципальная программа "Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики" | 19 049,8 | 19 274,0 | -224,2 |
| 14 | Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса" | 131 497,3 | 132 931,7 | -1 434,4 |
| 15 | Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование" | 26 649,8 | 27 999,6 | -1 349,8 |
| 16 | Муниципальная программа "Архитектура и градостроительство" | 1 331,0 | 1 331,0 | 0,0 |
| 17 | Муниципальная программа "Формирование современной комфортной городской среды" | 143 091,7 | 142 614,5 | 477,2 |
|  | **Итого программных расходов (99,3% от общего объема расходов)** | **1 264 606,4** | **1 278 831,9** | **-14 225,5** |
|   | Непрограммные расходы бюджета | 9 181,6 | 9 181,6 | 0,0 |
|  | **Всего расходов** | **1 273 788,0** | **1 288 013,5** | **-14 225,5** |

 Детально о причинах корректировки объемов муниципальных программ городского округа изложено в пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов.

Непрограммные расходы бюджета на 2021 год не изменились и составили 9 181,6 тыс. рублей.

7. Предлагаемый к утверждению пунктом 1 проекта решения дефицит бюджета городского округа Лотошино на 2021 год – 46 023,0 тыс. рублей соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 8 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к настоящему проекту.

Дефицит в указанном размере определен с учетом снижения остатков средств на счете бюджета (приложение №6 предлагаемого проекта).

Размер планируемого дефицита, предусмотренный в приложении к проекту решения, составляет 49,1% от общей суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (181 311,9 тыс. рублей) и превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ предельный размер дефицита местного бюджета (9 065,6 тыс. рублей).

Пунктом 7 представленного на экспертизу проекта решения о внесении изменений в бюджет предлагается учесть в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Лотошино Московской области на 2021 год снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 46 023,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Пунктом 8 проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в редакции приложения 7 к проекту решения.

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Лотошино в предлагаемом проекте не изменены и составляют:

- в 2021 году всего 38 316,0 тыс. рублей (в действующей редакции – 38 401, тыс. рублей), в том числе федеральный бюджет – 25 640, тыс. рублей (в действующей редакции 25 695,4 тыс. рублей), областной бюджет – 8 547,2 тыс. рублей (в действующей редакции 8 565,1 тыс. рублей), местный бюджет – 4 128,8 тыс. рублей (в действующей редакции – 4 141,3 тыс. рублей);

- в 2022 году всего 18 300,0 тыс. рублей, в том числе местный бюджет – 18 300,0 тыс. рублей;

- в 2023 году всего 104 534,5 тыс. рублей, областной бюджет – 104 534,5 тыс. рублей.

 9. Пунктом 9 проекта решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования дорожного фонда городского округа Лотошино на 2021 год в размере 108 330,0 тыс. рублей (в действующей редакции 107 200,0 тыс. рублей), на 2022 год в размере 42 621,0 тыс. рублей, на 2023 год в размере 13 861,8 тыс. рублей.

10. Пунктом 10 проекта решения предлагается утвердить перечень получателей субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета городского округа Лотошино Московской области в 2021 году согласно приложению 7 к проекту решения.

Получателями субсидии предлагается утвердить (в тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование юридического лица | Объем субсидии | Цель предоставления субсидии |
| МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство»(в редакции изменений №5) | 33 962,0 | на погашение просроченной кредиторской задолженности за потребленные энергоресурсы (газ) перед поставщиками |
| МП ГПЛ «Стандарт»(в редакции изменений №5) | 240,0 | на оказание финансовой помощи в целях финансового оздоровления (погашение кредиторской задолженности) |
| МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство»(в редакции изменений №5) | 1 596,0 | на ремонт подъездов в многоквартирных домах |
| МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство» | 14 000,0 | на возмещение части недополученных доходов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, признанной невозможной к взысканию, с целью погашения просроченной задолженности перед поставщиками энергоресурсов (газ) |

Предлагаемым проектом решения предусмотрено выделение субсидии МП «Лотошинское жилищно-коммунальное хозяйство» на возмещение части недополученных доходов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, признанной невозможной к взысканию, с целью погашения просроченной задолженности перед поставщиками энергоресурсов (газ) в объеме 14 000,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Московской области.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов городского округа Лотошино «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 24.12.2020 г. №192/18 «О бюджете городского округа Лотошино Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата городского округа Лотошино считает:

- представленный проект соответствует требованиям Бюджетного Кодекса РФ и может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Лотошино.

Председатель

контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова